Шестой арбитражный апелляционный суд
улица Пушкина, дом 45, город Хабаровск, 680000,
официальный сайт: http://6aas.arbitr.ru
e-mail: info@6aas.arbitr.ru

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

№

10 февраля 2026 года г. Хабаровск

Резолютивная часть постановления объявлена 29 января 2026 года.
Полный текст постановления изготовлен 10 февраля 2026 года.

Шестой арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего М
судей К ., С
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Ш
рассмотрел в судебном заседании с использованием веб-конференции апелляционную жалобу Министерства экономического развития Амурской области
на решение от 30.10.2025
по делу №
Арбитражного суда Амурской области
по заявлению Министерства экономического развития Амурской области
к Управлению Федерального казначейства по Амурской области
о признании незаконным представления в части,
третьи лица: общество с ограниченной ответственностью «Д Правительство Амурской области.
при участии в судебном заседании: от Министерства экономического развития Амурской области: О представитель по доверенности от 03.02.2025 № 480-18, срок действия один год;
судом удовлетворено ходатайство представителя Управления Федерального казначейства по Амурской области об участии в судебном заседании посредством веб-конференции, предоставлена техническая возможность для участия в судебном заседании, однако представитель на связь с судом не вышел, в судебное заседание не явился.

УСТАНОВИЛ:

Министерство экономического развития Амурской области (далее – заявитель, Минэкономразвития АО, Министерство) обратилось в Арбитражный суд Амурской области с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Амурской области (далее – ответчик, УФК по Амурской области, Управление) о признании незаконным представления от 17.07.2025 № 23-13-47/22-3461 (далее – представление) в части выводов о нарушении Министерством целей предоставления субсидии, что предусматривает возврат средств в сумме 34 499 999,99 рублей, из них средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета - 33 465 000,00 руб. (абзац второй пункта 2 мотивировочной части представления) и в части требования об устранении указанного нарушения в срок до 19.09.2025 (абзац второй требовательной части представления).

Определением от 13.09.2025 к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены общество с ограниченной ответственностью «Д » (далее – ООО «Д общество), Правительство Амурской области.

Решением от 30.10.2025 в удовлетворении заявленных требований отказано.

Не согласившись с принятым судебным актом, Минэкономразвития АО обратилось в Шестой арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит обжалуемое решение отменить, принять по делу новый судебный акт.

По тексту жалобы апеллянт указывает, что с учетом отсутствия в бюджетном законодательстве такого нарушения как «нарушение цели субсидии», вменение его объекту контроля недопустимо. Министерство считает, что суд и ответчик необоснованно придают однозначность таким значениям как «нарушение цели предоставления субсидии» и «недостижение цели субсидии»; само по себе недостижение заданного результата не свидетельствует о том, что получатель субсидии нарушает поставленную перед ним цель, а лишь свидетельствует о том, что такая цель не будет достигнута, несмотря на все принятые получателем субсидии меры. Апеллянт обращает внимание, что цель предоставления субсидии прямо определена Правилами № 2439 и Соглашением, носит исчерпывающий характер и связана непосредственно с обеспечением затрат Министерства как органа, уполномоченного на исполнение обязательств по Соглашению, по обеспечению поддержки инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, реализуемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Амурской области. В тексте жалобы указано, что сам по себе факт недостижения ООО «Д поставленной цели не означает, что Министерством допущено нарушение цели предоставления субсидии, а лишь свидетельствует о том, что Министерство не смогло достигнуть поставленной перед ним цели. Минэкономразвития АО полагает, что вменяемое Министерству нарушение, не установленное бюджетным законодательством (нарушение цели субсидии), с мерой ответственности в виде возврата средств, фактически повлечет для Министерства двойную финансовую ответственность за одно и то же событие, а именно за недостижение результата. По тексту жалобы отмечено, что формулировка, содержащаяся в представлении, расходится с позицией ответчика, которую он занял на сегодняшний день, однако возможность изменения такой позиции не исключается, а следовательно, в таком случае ответчик может привлечь Министерство к административной ответственности за неустранение нарушения (денежные средства не возвращены в федеральный бюджет) в установленный в представлении срок. По мнению апеллянта, представление должно обладать ясным и четким содержанием, таким чтобы лицо, в отношении которого оно вынесено, понимало какое конкретное нарушение оно совершило и какие меры должно предпринять для его устранения. Смысл и суть представления не должны раскрываться посредством судебного акта

Ко дню судебного заседания от Управления Федерального казначейства по Амурской области поступили возражения на апелляционную жалобу, по тексту которых Управление просит отказать апеллянту в удовлетворении жалобы, оставить обжалуемое решение без изменения как законное и обоснованное, к отзыву приложены дополнительные документы в обоснование позиции Управления (ходатайство Министерства исх. от 22.01.2026 о продлении срока исполнения представления, проект распоряжения Правительства Амурской области о внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета).

По тексту отзыва Управление отмечает, что цели предоставления субсидий определяются правилами и соглашениями исходя из необходимости достижения результатов использования субсидии. Согласно пункту 4.3.3 Соглашения № 139-09-2023-185 субъект обязан обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных в Соответствии с приложением № 2 к настоящему Соглашению. Значением результатов использование субсидии является создание модульных некапитальных средств размещения. Предметом Соглашения от 14.11.2023 № 30-2023-007714 является

предоставление получателю из бюджета Амурской области субсидии на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на территории Амурской области в целях достижения результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» и результатов регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Амурская область)» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 и финансового обеспечения затрат получателя, связанных с приобретением и монтажом модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на территории Амурской области (пункт 1.1 Соглашения). ООО «Д в нарушение требований Порядка № 889, а также условий Соглашения от 14.11.2023 № 30-2023-007714 не достигло установленные Соглашением результаты предоставления субсидии, в связи с чем, субсидия в размере 34 499 999,99 рублей по решению Арбитражного суда Амурской области от 12.09.2025 по делу № подлежит возврату в соответствии с пунктом 5.2.1 Соглашения от 14.11.2023 № 30-2023-007714 в областной бюджет. При поступлении взысканных средств на лицевой счет Министерства, часть средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета (33 465 000,00 рублей) будет возвращена в федеральный бюджет. УФК по Амурской области считает, что факт не достижения результатов использования субсидии доказан имеющимися материалами проверки, решением Арбитражного суда Амурской области от 12.09.2025 по делу № и не оспаривается Министерством. Ответчик обращает внимание, что Управлением нарушение квалифицируется как не достижение результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» и результатов регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Амурская область»») в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», а также значения результата использования субсидии, что повлекло в целом не достижение цели субсидии. В тексте отзыва указано, что из буквального толкования пункта 2 представления, следует, что Министерством не обеспечено достижение целей предоставления субсидии, а именно: достижение результатов (по тексту указано, что именно понимается под не достижением цели - «а именно:»).

В судебном заседании представитель апеллянта поддержал доводы апелляционной жалобы в полном объеме, устно пояснил по существ спора, просил решение суда первой инстанции отменить, принять по делу новый судебный акт.

Иные лица, участвующие в деле, извещенные надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, явку представителей в судебное заседание не обеспечили, что не препятствовало суду в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), пункта 5 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.02.2011 № 12 рассмотреть апелляционную жалобу в их отсутствие.

Законность и обоснованность судебного акта проверены апелляционным судом в порядке главы 34 АПК РФ.

Повторно рассматривая спор, суд апелляционной инстанции, по результатам изучения материалов дела и доводов апелляционной жалобы, пришел к следующему.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, в целях реализации государственной политики в сфере туризма в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма» (далее - Государственная программа), которая определяет приоритеты, цели, задачи и мероприятия в сфере туризма.

Цели, условия и порядок предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской

Федерации по предоставлению юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) (далее - юридические лица) и индивидуальным предпринимателям средств из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» (далее - субсидии) установлены Правилами предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, являющимся приложением № 10 к Государственной программе (далее - Правила № 2439).

В соответствии с пунктом 8 Правил № 2439 Правительство Амурской области в целях получения субсидии письмом от 11.05.2023 № 01-4-3788 направило в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации заявку для участия в конкурсном отборе среди субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения на 2023 и 2024 годы.

В составе заявки были представлены инвестиционные проекты по созданию модульных некапитальных средств размещения, в том числе инвестиционный проект ООО «Д по созданию эко-отеля «Игнатьево».

Между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Амурской области заключено соглашение от 21.07.2023 № 139-09-2023-185 о предоставлении из федерального бюджета бюджету Амурской области субсидии на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения (далее – Соглашение № 139-09-2023-185).

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения № 139-09-2023-185 предметом Соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2023 году бюджету Амурской области субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения (далее - субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству как получателю средств федерального бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств федерального бюджета 139, раздел 04, подраздел 12, целевая статья 55 2 Л1 55220, вид расходов 521 в целях достижения результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» и результатов регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Амурская область)» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма».

Согласно пункту 2.2 Соглашения № 139-09-2023-185 (в редакции дополнительного соглашения № 2 от 29.12.2023) размер субсидии бюджету области составил в 2023 году - 33 530 000 руб., в 2024 году - 23 506 000 руб.

Приложением № 2 к Соглашению № 139-09-2023-185 (в редакции дополнительного соглашения № 2 от 29.12.2023) установлены значения результата использования субсидии, в частности по состоянию на 31.12.2024 плановое количество введенных в эксплуатацию номеров в модульных некапитальных средствах размещения - 60 единиц, из них с начала текущего финансового года 50 единиц.

Согласно пункту 4.3.3 Соглашения № 139-09-2023-185 субъект обязан обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 к настоящему соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.

В соответствии с пунктом 4.3.9 Соглашения № 139-09-2023-185 субъект обязан возвратить в федеральный бюджет не использованный по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остаток средств субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с приложением № 2 к Соглашению № 139-09-2023-185 (в редакции дополнительного соглашения от 29.12.2023 № 139-09-2023-185/2) плановое значение результата использования субсидии «Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» на 31.12.2023 с даты заключения Соглашения - 10 единиц, из них с начала текущего финансового года - 10 единиц. На 31.12.2024 с даты заключения Соглашения - 60 единиц, из них с начала текущего финансового года - 50 единиц.

В соответствии с пунктом 4.1.6 Соглашения № 139-09-2023-185, Министерство обязано осуществлять мониторинг реализации инвестиционных проектов посредством сопоставления фактических и планируемых значений результата использования субсидии, предусмотренных соглашением. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется министерством путем сравнения, установленного соглашением планового значения результата использования субсидии и фактически достигнутого значения результата использования субсидии.

Пунктом 6.1.1 Соглашения № 139-09-2023-185 предусмотрено, что уполномоченным органом, на который со стороны Правительства области возложены функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения и представлению отчетности является Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области.

В связи с внесением изменений в структуру исполнительных органов Амурской области в соответствии с постановлением Губернатора области от 15.11.2024 № 231 Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области переименовано в Министерство экономического развития Амурской области.

Постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2023 № 798 утверждена государственная программа Амурской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области» с направлением (подпрограммой) 4 «Развитие внутреннего и въездного туризма в Амурской области», включающим в себя региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Амурская область)» (подраздел 1.2 раздела 1 Программы области).

Постановлением Правительства Амурской области от 20.10.2023 № 889 утвержден Порядок предоставления субсидии на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на территории Амурской области (далее – Порядок № 889).

Из материалов дела следует, что Минэкономразвития России по результатам конкурсного отбора поддержал инвестиционные проекты, представленные в составе заявки Амурской области, и направил соответствующее решение о предоставлении Правительству Амурской области субсидии с указанием размера субсидии из федерального бюджета по каждому проекту.

В частности, на проект ООО «Д распределено субсидии на 2023 год в сумме 13 014 500 руб., на 2024 год в сумме 20 450 500 руб. (выписка из приложения 1 протокола заседания комиссии Минэкономразвития России от 04.09.2023 № 83-ВД).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Порядком № 889 между Министерством развития и внешних связей Амурской области (далее - предоставитель) и обществом с ограниченной ответственностью «Д (далее - получатель) заключено соглашение о предоставлении из бюджета Амурской области субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам от 14.11.2023 № 30-2023-007714 (с учетом изменений внесенных дополнительными соглашениями от 21.11.2023 № 30-2023-007714/1, от 29.12.2023 № 30-2023-007714/2, от 05.02.2024 № 30-2023-00714/3) (далее - Соглашение № 30-2023-007714).

Как следует из содержания раздела I Соглашения от 14.11.2023 № 30-2023-007714, его предметом является предоставление получателю из бюджета Амурской области субсидии на

создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на территории Амурской области в целях достижения результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» и результатов регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Амурская область)» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 и финансового обеспечения затрат получателя, связанных с приобретением и монтажом модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на территории Амурской области.

Согласно пункту 2.1 Соглашения № 30-2023-007714, субсидия предоставляется на цели, указанные в разделе I Соглашения.

Исходя из пункта 4.3.3 Соглашения № 30-2023-007714 получатель обязан обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии, устанавливаемых в соответствии с пунктом 4.1.4.1 настоящего Соглашения, и соблюдение сроков их достижения.

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка № 889, пунктом 5.2.1 Соглашения № 30-2023-007714 установлена обязанность получателя субсидии обеспечить возврат средств субсидии в случае не достижения значение результата предоставления субсидии, указанного в Соглашении, в размере, определенном с учетом достигнутых значений.

В нарушение приведенных выше норм Порядка № 889, а также условий Соглашения №30-2023-007714 (с учетом изменений внесенных дополнительными соглашениями от 21.11.2023 №30-2023-007714/1, от 29.12.2023 №30-2023-007714/2, от 05.02.2024 № 30-2023-00714/3) обществом в целом не достигнуты установленные Соглашением результаты предоставления субсидии.

Обстоятельства не достижения обществом результатов предоставление субсидии также установлены Контрольно-счетной палатой Амурской области. По результатам контрольных мероприятий на Министерство возложена обязанность принять меры по взысканию задолженности (акт проверки от 04.03.2025, пункт 3.4 представления от 20.03.2025 №11).

Управлением на основании приказа от 26.03.2025 № 113 в период с 31.03.2025 по 30.04.2025 в отношении Министерства проведена выездная проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на оказание государственной финансовой поддержки общественных инициатив и проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения за период с 01.01.2022-31.12.2024. Результаты проверки оформлены актом от 26.05.2025.

Как следует из акта проверки, в ходе контрольных мероприятий установлено, что условия предоставления субсидии ООО «Д (проект «Эко-отель «Игнатьево», срок реализации 01.09.2023-21.12.2024) не выполнены, акты ввода в эксплуатацию номеров в модульных некапитальных средствах размещения отсутствуют. ООО «Д установленные значения результата предоставления субсидии из областного бюджета не достигнуты.

ООО «Д запланированные в 2023 в количестве 14шт., в 2024 -22шт. модульные некапитальные средства размещения в общем количестве 18 единиц (36 номеров) в эксплуатацию не введены, Министерством по состоянию на 31.12.2024 не достигнут результат использования субсидии, полученной из федерального бюджета в рамках Соглашения (из 60 номеров введено в эксплуатацию 24, не введено-36, приходящиеся на ООО «Д). В нарушение требований пункта 4.3 Порядка №889, пункта 4.1.8 Соглашения Министерством требование о возврате субсидии в областной бюджет в связи с недостижением значений результата предоставления субсидии ООО «Д » не направлено.

По результатам проведенной проверки Министерству в соответствии со статьями 269.2, 270.2 БК РФ направлено представление от 17.07.2025 № 23-13-47/22-3461.

Согласно пункту 2 представления, УФК по Амурской области указано, что в нарушение пункта 3 статьи 132 БК РФ, подпункта б(1) пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (далее – Правила № 999), пунктов 1, 13, 14 Правил предоставления и распределения в 2023, 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, являющихся приложением № 10 к государственной программе РФ «Развитие туризма», утв. постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439, пунктов 1.1, 4.3.3 Соглашения № 139-09-2023-185 (с учетом дополнительных соглашений), Министерством не обеспечено достижение целей предоставления субсидии, а именно: достижение результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» и результатов регионального проекта «развитие туристической инфраструктуры (Амурская область)» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», а также значения результата использования субсидии по состоянию на 31.12.2024: при плановом значении результатов использования субсидии «Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» с даты заключения соглашения – 60 единиц, из них с начала текущего финансового года – 50 единиц, фактически достигнутое значение составило с даты заключения соглашения – 24 единицы, из них с начала текущего финансового года – 14 единиц, что предусматривает:

- возврат средств за нарушение целей предоставления субсидии в сумме 34 499 999,99 рублей, из них средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета – 33 465 000,00 рублей;

- возврат средств за недостижение значения результата предоставления субсидии из бюджета Амурской области в федеральный бюджет в сумме 1 692 432,00 рублей.

В соответствии с абзацем 2 требовательной части представления, Управлением указано Министерству устранить нарушение, указанное в пункте 2 настоящего представления в срок до 19.09.2025.

Как следует из обстоятельств спора, 19.06.2025 Министерство обратилось в арбитражный суд с исковым заявлением к обществу с ограниченной ответственностью «Д о взыскании субсидии в сумме 34 999 999, 99 руб. Решением Арбитражного суда Амурской области от 12.09.2025 по делу № исковые требования Министерства удовлетворены в полном объеме. Решение вступило в законную силу, по заявлению Министерства экономического развития Амурской области 22.10.2025 выдан исполнительный лист. Возбуждено исполнительное производство № от 01.12.2025.

Полагая, что абзац 2 пункта 2 мотивировочной части, абзац 2 требовательной части представления Управления не соответствуют требованиям действующего законодательства и нарушают права заявителя, Министерство обратилось в арбитражный суд с рассматриваемым заявлением.

Изучив позицию заявителя жалобы, исследовав и оценив в совокупности все имеющиеся в материалах дела доказательства, проверив в порядке статей 266-271 АПК РФ правильность применения судом первой инстанции норм материального и процессуального права, арбитражный апелляционный суд пришел к выводу об отсутствии оснований для отмены/изменения решения суда на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ, части 4 статьи 200, а также разъяснениям, изложенным в пункте 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 6, Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации № 8 от 01.07.1996 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» для признания судом решений и действий (бездействия) органов,

осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц незаконными, необходимо одновременное наличие двух условий: несоответствие оспариваемых решений, действий (бездействия) закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение ими прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Отсутствие хотя бы одного из указанных условий исключает удовлетворение заявленных требований.

Положениями части 1 статьи 65 и части 5 статьи 200 АПК РФ предусмотрена обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Вместе с тем, исходя из правил распределения бремени доказывания, установленных статьями 65, 198, 200 АПК РФ, обязанность доказывания факта нарушения своих прав и законных интересов оспариваемым решением, актом, действием (бездействием) возлагается на лицо, обратившееся в суд за его оспариванием.

Согласно части 2 статьи 270.2 БК РФ под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных в пределах компетенции органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля нарушениях и обязательное для исполнения в установленные в представлении сроки требование об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий; требование о принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранения.

Рассматривая спор, суд первой инстанции, руководствуясь статьями 265, 269.2 БК РФ, Положением о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703, Федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 100, Федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095, пришел к выводу о принятии оспариваемого представления в пределах компетенции УФК по Амурской области с соблюдением требований к его содержанию и оформлению.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, Министерством оспаривается представление в части выводов о нарушении Министерством целей предоставления субсидии, что предусматривает возврат средств в сумме 34 499 999,99 рублей, из них средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета - 33 465 000,00 руб. (абзац второй пункта 2 мотивировочной части представления) и абзац 2 требовательной части представления о необходимости устранения указанного нарушения в срок до 19.09.2025.

Постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 445 (далее - Государственная программа № 445) утверждена государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области». Координатором государственной программы № 445 является министерство. Государственная программа включает подпрограмму 5 «Развитие внутреннего и въездного туризма в Амурской области».

Согласно паспорту подпрограммы, в целях реализации основного мероприятия «Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры» осуществляется мероприятие «Создание модульных некапитальных средств размещения при реализации

инвестиционных проектов». Мероприятие включает предоставление субсидии в целях поддержки инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения на территории Амурской области на финансовое обеспечение или возмещение части затрат на приобретение и (или) монтаж модульных некапитальных средств размещения.

С 01.01.2024 постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 445 утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Амурской области от 25.09.2023 № 798 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области» (далее - Государственная программа № 798).

В целях достижения стратегических целей и задач социально-экономического развития Амурской области определены цели, разработаны структура и система показателей государственной программы. Для достижения указанной цели в структуру государственной программы включено направление (подпрограмма) 4 «Развитие внутреннего и въездного туризма в Амурской области», включающее в себя региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Амурская область)».

Порядок определяет цели, условия и порядок предоставления субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального и областного бюджетов, на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на территории Амурской области (далее - субсидии), а также порядок возврата субсидии (пункт 1.1 Порядка № 889).

В соответствии с пунктами 1.2, 1.4 Порядка № 889 субсидия предоставляется главным распорядителем средств областного бюджета - Министерством, в целях развития туристической инфраструктуры (в части создания модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на территории Амурской области).

Вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Амурской области от 12.09.2025 по делу № установлено, что ООО «Д в нарушение требований Порядка № 889, а также условий Соглашения от 14.11.2023 №30-2023-07714 не достигло установленные Соглашением результаты предоставления субсидии, в связи с чем субсидия в размере 34 499 999,99 рублей подлежит возврату в соответствии с пунктом 5.2.1 Соглашения от 14.11.2023 № 30-2023-007714 в областной бюджет. Факт не достижения результатов использования субсидии доказан имеющимися материалами проверки, вышеуказанным решением и не оспаривается лицами, участвующими в деле.

Доводы жалобы о том, что по себе факт недостижения ООО «Д поставленной цели не означает, что Министерством допущено нарушение цели предоставления субсидии, а лишь свидетельствует о том, что Министерство не смогло достигнуть поставленной перед ним цели, в связи с чем оспариваемый судебный акт подлежит отмене, не принимаются апелляционным судом в силу следующего.

Статьей 34 БК РФ установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Получатель бюджетных средств обеспечивает, в том числе, результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований (подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 132 БК РФ под субсидиями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов

Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Согласно содержанию части 3 статьи 132 БК РФ, правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с правилами, указанными в абзаце первом настоящего пункта.

Условием предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации (сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии, а также заключение соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, предусматривающего обязательства субъекта Российской Федерации по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

В соответствии с абзацем «в» пункта 8 Правил № 999 в качестве условий предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации предусматривается заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил.

Положениями пункта 10 Правил № 999 закреплено, что соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать: значения результатов использования субсидии и обязательства субъекта Российской Федерации по достижению результатов использования субсидий (подпункты «б», «б(1)»).

Как обоснованно отмечено судом первой инстанции, из содержания оспариваемого абзаца 2 пункта 2 представления не следует, что УФК Амурской области квалифицирует выявленное в ходе проведенной проверки нарушение как нецелевое использование бюджетных средств Министерством.

Исходя из буквального содержания оспариваемой части представления следует, что Министерству вменяется нарушение пункта 4.3.3 Соглашения от 21.07.2023 № 139-09-2023-185 (с учетом дополнительных соглашений к нему) не обеспечено достижение результатов проекта, а также значения результата использования субсидии по состоянию на 31.12.2024. Ссылки на нормы БК РФ, регламентирующие нецелевое использование бюджетных средств, оспариваемый пункт 2 представления не содержит.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения № 139-09-2023-185, пунктами 1.1, 2.1 Соглашения № 30-2023-007714, а также с учетом программ, правил, порядка предоставления субсидии, субсидия из федерального бюджета предоставлялась на цели развития инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на территории Амурской области и в целях достижения результатов федерального проекта.

Оценка эффективности использования субсидии осуществляется путем сравнения, установленного планового значения результата использования субсидии и фактически достигнутого значения результата использования субсидии.

Из совокупного анализа норм БК РФ, актов, регламентирующих порядок предоставления субсидии, типовых соглашений, следует, что субсидии предоставляются безвозвратно, за исключением случаев нарушения получателем субсидии условий и порядка её предоставления (использования). При этом такие условия должны определяться нормативными правовыми актами, соглашениями, регулирующими предоставление субсидий. Основанием для возврата субсидии является нарушение получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, нарушение условий использования субсидии, неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение условий соглашений.

Из указанных выше нормативных правовых актов следует, что цель субсидии достигается в результате исполнения показателей (достижения результатов), предусмотренных программами и соглашениями. Следовательно, в случае не достижения результатов использования субсидии, установленных программами и соглашениями, цель предоставления субсидии считается не достигнутой.

Указанными выше Правилами, Порядком, Соглашениями предусмотрен возврат субсидии, не использованной получателем субсидии в году предоставления субсидии, в областной и федеральные бюджеты. Результаты субсидии, выделенной в размере 34 499 999, 99 рублей ООО «Д не достигнуты в целом, что, является неиспользованием субсидии, выделенной на достижение показателей, и в соответствии с пунктом 4.3.9 Соглашения № 139-09-2023-185, пунктом 5.2.1 Соглашения № 30-2023-007714 субсидия подлежит возврату.

При таких обстоятельствах, вывод УФК по Амурской области о том, что результаты субсидии ООО «Д не достигнуты в целом, что является неиспользованием субсидии, выделенной для достижения показателей, субсидия подлежит возврату, является верным, а доводы Министерства направлены на переоценку фактов и обстоятельств, установленных в ходе судебного разбирательства.

По результатам повторного рассмотрения спора, оценив представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи в соответствии с положениями статьи 71 АПК РФ, исходя из фактических обстоятельств данного дела, руководствуясь положениями статей 198, 200, 201 АПК РФ, положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, учитывая предмет спора и распределение между сторонами бремени доказывания по заявленному требованию, а также учитывая, что из буквального содержания оспариваемой части представления не следует, что представление Управления в оспариваемой части является не исполнимым, апелляционный суд пришел к выводу, что приведенная в нем формулировка не свидетельствует о нарушении прав и законных интересов заявителя, доказательств обратного в материалы дела не представлено (статьи 9, 65 АПК РФ).

Принимая во внимание вышеизложенное, апелляционная жалоба Министерства признается апелляционным судом не обоснованной, исходя из приведенных к ней доводов, оснований для отмены решения, принятого судом первой инстанции по существу не имеется. В удовлетворении апелляционной жалобы по существу спора следует отказать.

Нарушений норм процессуального права, являющихся согласно части 4 статьи 270 АПК РФ безусловным основанием для отмены судебного акта, судом апелляционной инстанции не установлено.

Руководствуясь статьями 258, 268-271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Шестой арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

Решение от 30.10.2025 по делу № Арбитражного суда Амурской области оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Дальневосточного

округа в течение двух месяцев со дня его принятия через арбитражный суд первой инстанции.

Председательствующий М

Судьи К

С

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 21.04.2025 5:07:40
Кому выдана М