№

Басманный районный суд г. Москвы
РЕШЕНИЕ

город Москва 01 августа 2025 года

Судья Басманного районного суда города Москвы В , рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу Л на постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Амурской области Б № 23-19-18/2024-351 от 10 октября 2024 года, которым Л признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях и решение заместителя начальника Юридического управления Федерального казначейства Г № 09-08-10/20 от 17 декабря 2024 года по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением должностного лица УФК по Амурской области № 23-19-18/2024-351 от 10 октября 2024 года прекращено производство по делу об административном правонарушении в отношении Л замещающего должность м , в части нарушения, выразившегося в не направлении в Федеральное агентство водных ресурсов отчетов об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе - элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 01.10.2023 (за сентябрь 2023 г.) и на 01.12.2023 (за октябрь 2023 г.), на основании пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП, в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Л , замещающий должность м , признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 руб.

Решением должностного лица Казначейства России № 09-08-10/20 от 17 декабря 2024 года постановление должностного лица УФК по Амурской области № 23-19-18/2024-351 от 10 октября 2024 года оставлено без изменения, жалоба заявителя без удовлетворения.

Не согласившись с указанным постановлением и решением должностных лиц Казначейства, заявитель обратился в суд с жалобой, в которой просит их отменить, производство по делу прекратить, в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление, по доводам жалобы, указав, что документация была сформирована, подписана электронной подписью и направлена на утверждение в Агентство путем внесения данных в государственную систему «Электронный бюджет» в установленные соглашением сроки. Рассмотрение спорных отчетов и их утверждение за пределами сроков предоставления отчетности не свидетельствует о нарушении министерством

сроков предоставления отчетной документации по исполнению соглашения № 052-09-2023-053.

Заявитель Л , представитель УФК по Амурской области (представлены письменные объянения), представитель прокуратуры Амурской области в судебное заседание не явились, извещены о времени и месте рассмотрения жалобы.

Консультант Отдела правового сопровождения производств по делам об административных правонарушениях Юридического управления Федерального казначейства К . в судебном заседании против удовлетворения жалобы, а равно отмены постановления и решения должностных лиц Казначейства возражал.

Ознакомившись с жалобой, выслушав свидетеля К ., исследовав письменные материалы административного дела, прихожу к следующим выводам.

Административная ответственность по ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ предусмотрена за нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В соответствии со статьей 129 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в форме, в том числе субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 130 БК РФ правила предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, формы которых предусмотрены абзацами третьим - пятым статьи 129 БК РФ, устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В силу требований пункта 3 статьи 132 БК РФ условием предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации является заключение соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, предусматривающего обязательства субъекта Российской Федерации по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №322 утверждена государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», включающая, в том числе Федеральный проект «Защита от негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации», направленный на строительство и реконструкцию сооружений инженерной защиты в котором предусмотрено, в том числе три объекта Амурской области.

В приложении № 29 к программе № 322 изложены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов.

Согласно подпункту «в» пункта 3 Правил № 322 субсидия предоставляется при условии заключения Федеральным агентством водных ресурсов (Росводресурсы, Агентство) и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (Правила № 999).

Правила № 999 устанавливают общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

В качестве условий предоставления субсидий Правилами № 999 предусматривается заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил № 999. При этом соглашение должно быть подготовлено (сформировано) и заключено с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ГИПС «Электронный бюджет») в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (пункт 9 Правил № 999, пункт 17 Правил № 322).

Также соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать, в том числе, сроки и порядок представления в системе «Электронный бюджет» отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (за исключением субсидии, предоставляемой в целях возмещения произведенных расходов бюджета субъекта Российской Федерации), а также о достижении значений результатов использования субсидии, в отношении единой субсидии - отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, а также отчета о выполнении плана по достижению показателей, формируемого в системе «Электронный бюджет», в том числе в рамках информационного взаимодействия с государственными информационными системами субъектов Российской Федерации в сфере управления проектами и (или) государственными и муниципальными (общественными) финансами, в соответствии с типовой формой и с учетом соблюдения общих требований, устанавливаемых в соответствии с абзацем седьмым пункта 28 Положения о системе управления государственными программами; указание исполнительного органа субъекта Российской Федерации, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения со стороны субъекта Российской Федерации и представлению отчетности (подпункты «з» и «з(1)» пункта 10 Правил № 999).

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает полноту и достоверность сведений, представляемых в Федеральное агентство водных ресурсов, а также несет ответственность за соблюдение условий предоставления субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 23 Правил № 322).

При этом государственными программами Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для достижения целей указанных программ. Правила предоставления указанных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

В соответствии со статьей 179 БК РФ, постановлением Правительства Амурской области от 29 июля 2013 г. № 329 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности» Правительством Амурской области утверждена государственная программа «Охрана окружающей среды в Амурской области» (далее - государственная программа № 453), включающая, в том числе подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области».

Координатор государственной программы № 453 и подпрограммы - м .. В рамках реализации мероприятия между Федеральным агентством водных ресурсов (Росводресурсы, Агентство) и правительством Амурской области 24.12.2022 заключено соглашение № 052-09-2023-053 (в редакции дополнительного соглашения от 11.12.2023 № 052-09-2023-053/4) о предоставлении субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района. Этап 2. Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка Благовещенского района».

Объектом данного административного правонарушения являются финансовые интересы государства, установленный законом порядок предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов.

Как установлено в судебном заседании и следует из материалов административного дела: заместителем прокурора Амурской области, по результатам рассмотрения материалов проверки исполнения бюджетного законодательства при исполнении министерством природных ресурсов Амурской области условий заключенного правительством Амурской области с Федеральным агентством водных ресурсов соглашения от 24.12.2022 № 052-09-2023-053 о предоставлении субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с.Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района. Этап 2. Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с.Владимировка Благовещенского района», выявлены нарушения по несоблюдению обязательств по своевременному направлению отчетов,

предусмотренных пунктом 4.3.6 Соглашения № 052-09-2023-053, что свидетельствует о нарушении Министерством требований пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 Правил № 999, пункта 17 Правил № 322, пункта 4.3.6 Соглашения № 052- 09-2023-053, в связи с чем в отношении м[redacted] возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 15.15.3 КоАП, выразившемся в нарушении порядка предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов (субсидия).

Постановление и материалы дела направлены для рассмотрения в УФК по Амурской области.

По результатам рассмотрения дела, должностным лицом УФК по Амурской области установлено, что предметом Соглашения № 052-09-2023-053 является предоставление из федерального бюджета в 2023-2025 годах бюджету Амурской области субсидии на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенных Росводресурсам, как получателю средств федерального бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств федерального бюджета 052, раздел 04, подраздел 06, целевая статья 28 2 02 50650, вид расходов 523 в целях достижения результатов федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» в рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322, а также в целях софинансирования расходных обязательств субъекта, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6.1.1 Соглашения № 052-09-2023-053 установлено, что уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Агентством, на который со стороны субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) указанного Соглашения и представлению отчетности, является министерство природных ресурсов области (Субъект).

В соответствии с пунктом 4.3.6 Соглашения № 052-09-2023-053 Субъект обязуется обеспечивать представление в Агентство в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты о (об): расходах бюджета Амурской области, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по форме согласно приложению № 4 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом; достижении значений результатов использования Субсидии, по форме согласно приложению № 5 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью (ежегодные отчеты - не позднее 3 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом; ежегодные уточненные отчеты - не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом; исполнении графика выполнения мероприятий ежемесячно не позднее 15 числа

месяца, следующего за отчетным месяцем: по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по форме согласно приложению.

Вместе с тем Министерством в Росводресурсы отчеты, предусмотренные пунктом 4.3.6 Соглашения № 052-09-2023-053, представлены с нарушением установленных сроков.

Так, отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, на 01.10.2023 (за 3 квартал 2023 г.), подписанный электронной подписью м Л , представлен 24.10.2023, то есть с нарушением установленного срока на 8 календарных дней (должен быть представлен не позднее 16.10.2023 (15.10.2023 выходной день); на 01.01.2024 (за 4 квартал 2023 г.), подписанный электронной подписью м Л , представлен 24.01.2024, то есть с нарушением установленного срока на 9 календарных дней (должен быть представлен не позднее 15.01.2024).

Отчет о достижении значений результатов использования субсидии на 01.01.2024 (за 2023 год), подписанный электронной подписью м Л , представлен 16.02.2023, то есть с нарушением установленного срока на 26 рабочих дней (должен быть представлен не позднее 11.01.2024).

Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по состоянию на 01.01.2024 (за декабрь 2023 г.) представлен 20.06.2024, то есть с нарушением срока на 157 календарных дней (должен быть представлен не позднее 15.01.2024).

Кроме того, отчет об исполнении графика выполнения мероприятий за октябрь 2023 года в Росводресурсы не направлен.

Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий на 01.11.2023 и выкопировки из личного кабинета ГИИС «Электронный бюджет» подписан, электронной подписью м Л и представлен в ГИИС «Электронный бюджет» 16.11.2023, то есть с нарушением срока на 1 календарный день (должен быть представлен не позднее 15.11.2023).

Таким образом, в результате Министерством не соблюдены обязательства по своевременному направлению отчетов, предусмотренных пунктом 4.3.6 Соглашения № 052-09-2023-053, что свидетельствует о нарушении требований пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 Правил № 999, пункта 17 Правил № 322, пункта 4.3.6 Соглашения № 052- 09-2023-053.

Согласно статье 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно, или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Так, Министерство осуществляет свою деятельность на основании Положения о министерстве природных ресурсов Амурской области, утвержденного постановлением губернатора Амурской области от 01.09.2015 № 222.

Согласно пункту 4.1 раздела IV Положения от 01.09.2015 № 222 Министерство возглавляет министр.

Подпунктом 4.5.1 пункта 4.5 раздела IV Положения от 01.09.2015 №222 установлено, что министр на основе единоначалия осуществляет планирование деятельности Министерства и общее руководство Министерством, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и реализацию полномочий, возложенных на Министерство.

Распоряжением Губернатора Амурской области от 11.02.2021 № 62-лс «О назначении Л » Л с 12.02.2021 назначен м который являясь м обязан соблюдать порядок и условия предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов.

Таким образом, Л не соблюдены требования пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, пункта 17 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, являющихся приложением № 29 к Государственной программе Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322, пункта 4.3.6 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2022 № 052-09-2023-053 (в редакции дополнительного соглашения от 11.12.2023 № 052-09-2023-053/4), а именно, в Федеральное агентство водных ресурсов несвоевременно направлены отчеты: о расходах бюджета Амурской области, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, на 01.10.2023 и 01.01.2024; о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, на 01.01.2024; об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому

перевооружению) объектов капитального строительства на 01.11.2023 и 01.01.2024.

В этой связи действия (бездействия) должностного лица Л квалифицированы по ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ. Составлен протокол об административном правонарушении. По результатам рассмотрения дела вынесено постановление о назначении Л административного наказания, которое решением должностного лица Казначейства России оставлено без изменения.

Факт совершения административного правонарушения и вина Л в его совершении подтверждаются совокупностью собранных по делу доказательств, допустимость и достоверность которых сомнений не вызывают, а именно судом исследованы:

- постановление о назначении административного наказания; представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения; определение об истребовании необходимых материалов по делу; жалоба на постановление по делу об административном правонарушении; решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении; постановление о возбуждении дела об административном правонарушении; соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, с приложением; дополнительное соглашение к соглашению, с приложением; отчет о расходах; прокурорское требование; распоряжение о назначении Л на должность; объяснения Л данные прокурору по делу об административном правонарушении; пояснения к постановлению прокуратуры; отчет об исполнении графика; отчет о достижении результатов; отчет о расходах; определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении; определение о продлении срока рассмотрения дела; представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений.

Данные доказательства оформлены в соответствии с требованиями закона, уполномоченными на то должностным лицом Казначейства, в рамках выполнения им служебных обязанностей, причиной составления которых послужило непосредственное выявление административного правонарушения, они согласуются между собой и с фактическими данными, являются достоверными и допустимыми, отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам в соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ, в связи с чем не доверять им оснований не имеется.

Представленные доказательства обоснованно признаны должностным лицом административного органа допустимыми и достоверными, так как они получены в соответствии с законом и не вызывают сомнений, а их совокупность является достаточной для разрешения дела по существу.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. В силу ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ эти данные устанавливаются, в том числе протоколом об административном правонарушении, иными протоколами и документами.

Должностное лицо, в чьем производстве находилось указанное дело об административном правонарушении приняло процессуальное решение, исследовав все обстоятельства дела и подтверждающие их доказательства, вопреки доводам заявителя.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Как установлено выше Л является ответственным должностным лицом и субъектом данного административного правонарушения.

Действиям должностному лицу Л дана верная юридическая оценка по ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

В материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие наличие объективных препятствий для соблюдения требований Бюджетного законодательства РФ, что свидетельствует о наличии вины в действиях Л

Пунктом 9 Правил № 999 и пунктом 17 Правил № 322 установлено, что соглашение должно быть подготовлено (сформировано) и заключено с использованием ГИПС «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.12.2018 № 269н утверждена Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее - Типовая форма Соглашения), согласно которой отчеты предоставляются в установленные Соглашением сроки (пункт 4.3.9 Типовой формы Соглашения).

При этом сроки исправления представленной недостоверной отчетности (содержащей ошибки, описки, искажения), ни Типовой формой Соглашения, утвержденной приказом Минфина России № 269н, ни Соглашением № 052-09-2023-053, ни иными нормами действующего законодательства, не регламентированы и не содержат положений, позволяющих предоставлять исправленные отчеты по истечении сроков, установленных Соглашением для представления этих отчётов.

Пунктом 4.3.9 Типовой формы Соглашения предусмотрена обязанность Субъекта обеспечивать представление в форме электронного документа в ГИПС «Электронный бюджет» отчета о достижении значений результатов использования Субсидии, по форме согласно приложению к Соглашению, в том числе ежегодного отчета, а также ежегодного уточненного отчета - не позднее установленной в Соглашении даты.

Кроме того, из типовых форм Отчетов, являющихся приложениями к Типовой форме Соглашения, следует, что предоставление уточненных отчетов возможно, но при этом, при представлении уточненного отчета в разделе «Вид документа» указывается номер корректировки «(первичный - «0», уточненный - «1», «2», «3», «...»)».

Так, пунктом 4.3.6 Соглашения № 052-09-2023-053 предусмотрено, что Субъект обязуется обеспечивать представление в Агентство в форме электронного документа в ГИПС «Электронный бюджет» отчета о достижении значений результатов использования Субсидии, по форме согласно приложению № 5 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, в том числе ежегодные уточненные отчеты - не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом.

Однако, все спорные отчеты, представленные Министерством в Агентство на первой странице в строке «Вид документа» содержат значение «О», то есть «первичный», что позволяет сделать вывод, что данные отчеты не являются уточненными. При этом, уточненный отчет (с указанием номера корректировки) и исправленный отчет (первичный) не являются идентичными понятиями.

При этом, в ГИПС «Электронный бюджет» в разделе «Календарь предоставления отчетности» в графе «Фактическая дата» отражена информация о представлении отчетов в следующие даты: отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, на 01.10.2023 - 24.10.2023, на 01.01.2024 - 24.01.2024; отчета о достижении значений результатов использования субсидии на 01.01.2024-16.02.2023; отчетов об исполнении графика выполнения мероприятий на 01.01.2024 - 20.06.2024.

То есть все спорные отчеты отражены как первичные и приняты в сроки фактического представления исправленной отчетности, а не в сроки создания и первого внесения отчетов в ГИПС «Электронный бюджет».

Кроме того, материалами дела также подтверждается факт составления и направления посредством ГИПС «Электронный бюджет» спорных отчетов, содержащих искаженные сведения, в то время как пунктом 23 Правил № 322 на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации возложена обязанность по обеспечению полноты и достоверности сведений, представляемых в Федеральное агентство водных ресурсов.

Таким образом, своевременное представление отчетов, содержащих искаженные сведения, то есть недостоверных, а также несвоевременное представление исправленных (достоверных) отчетов, не свидетельствует о надлежащем исполнении Соглашения № 052-09-2023-053, поскольку, исходя из положений указанного соглашения, его исполнение предполагает представление в установленный срок соответствующей отчетности, содержащей достоверные сведения.

Л , как должностное лицо органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивает надлежащее осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, а также представляет Амурскую область, которой предоставлена субсидия из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района. Этап 2. Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка Благовещенского района», является координатором государственной программы «Охрана окружающей среды в Амурской области» и, в соответствии с пунктом 6.1.1 Соглашения № 052-09-2023-053, исполняет функции и несет ответственность за исполнение указанного соглашения.

В соответствии с Положением от 01.09.2015 № 222, в силу своих должностных обязанностей Л являясь м , осуществляет планирование деятельности и общее руководство Министерством, несет персональную ответственность за выполнение задач и реализацию полномочий, возложенных на Министерство, в том числе, обеспечивает надлежащее осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, а также надлежащее выполнение условий предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджету области в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области» в соответствии с условиями Соглашения № 052-09-2023-053 (в ред. дополнительного соглашения № 052-09-2022-053/4).

Однако Л , как руководителем Министерства, данные обязанности не были соблюдены. Следовательно, Л является должностным лицом, подлежащим привлечению к административной ответственности в связи с ненадлежащим исполнением служебных обязанностей, в части соблюдения порядка и сроков представления отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, о достижении целевых прогнозных показателей осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, а также об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, предусмотренных Соглашением № 052-09-2023-053.

Соблюдение сроков и порядка представления отчетов, предусмотренных пунктом 4.3.6 Соглашения № 052-09-2023-053, направлено на осуществление контроля за эффективностью порядка расходования субсидии из федерального бюджета (порядка расходования межбюджетных трансфертов).

Таким образом, несоблюдение порядка и сроков представления отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия; о достижении значений результатов

использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения; об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, является нарушением бюджетного законодательства, регулирующего порядок предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, и образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ в постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны: должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление, их адрес; дата и место рассмотрения дела; сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело; обстоятельства, установленные при рассмотрении дела; статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу; мотивированное решение по делу; срок и порядок обжалования постановления.

Постановление и решение по делу об административном правонарушении соответствует требованиям закона, в нем содержатся все сведения, предусмотренные ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ, отражено событие правонарушения, квалификация деяния, приведены обстоятельства, установленные при рассмотрении дела, доказательства, исследованные должностным лицом.

Каких-либо противоречий или неустранимых сомнений, влияющих на правильность выводов должностного лица о доказанности вины общества в совершении описанного выше административного правонарушения, материалы дела не содержат.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела составлены надлежащим должностным лицом, в соответствии с требованиями закона. В постановлении об административном правонарушении и постановлении о привлечении к административной ответственности указаны все сведения, предусмотренные ст. ст. 28.2, 29.10 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ главные условия обеспечения законности при рассмотрении дел об административных правонарушениях и применении административных наказаний связаны со строгим соблюдением оснований и порядка привлечения к административной ответственности, которые установлены законом.

В настоящем же случае, как следует из материалов дела, достоверно установлено и нашло свое подтверждение, что при производстве по делу об административном правонарушении порядок и срок давности привлечения общества к административной ответственности не нарушены.

Выводы о виновности Л сделаны должностными лицами административного органа на основании всестороннего полного и объективного исследования собранных по данному делу доказательств, которые получили оценку на предмет допустимости, достоверности и достаточности в соответствии

с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении, установленный КоАП РФ должностными лицами соблюден, нормы материального права применены и истолкованы правильно, нарушения норм процессуального права не допущено, срок давности привлечения к административной ответственности не нарушен.

Приведенные в жалобе доводы не опровергают наличие в действиях Л объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, и не ставят под сомнение законность и обоснованность состоявшегося по делу постановления и решения должностных лиц Казначейства, направлены на переоценку исследованных доказательств.

Несогласие с оценкой, данной собранным по делу доказательствам, не является основанием к отмене обжалуемого акта, постановленного с соблюдением требований КоАП РФ.

Административное наказание назначено Л с учетом конкретных обстоятельств совершения административного правонарушения, характера совершенного административного правонарушения, объектом которого являются отношения в сфере бюджетного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 30.6 - 30.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

РЕШИЛ:

Постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Амурской области Б . № 23-19-18/2024-351 от 10 октября 2024 года, которым Л признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях и решение заместителя начальника Юридического управления Федерального казначейства Г . № 09-08-10/20 от 17 декабря 2024 года по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении оставить без изменения, жалобу заявителя - без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд в течение 10 дней со дня вручения или получения решения суда.

Судья . В

Документ подписан электронной подписью
Сертификат: 79CB1C2D8785199D71895E45D549CDAB
Выдан: Федеральное казначейство
Владелец: В
Действителен: с 19.11.2024 по 12.02.2026
Дата подписи: 24.12.2025 15:39:29