Арбитражный суд Амурской области
675023, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 163
тел. (4162) 59-59-00, факс (4162) 51-83-48
http://www.amuras.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

МОТИВИРОВАННОЕ РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск Дело №

17 марта 2025 года

Арбитражный суд Амурской области в составе судьи К.

рассмотрев в порядке упрощенного производства заявление федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Ц
(ОГРН ; ИНН
к Управлению Федерального казначейства по Амурской области (ОГРН
ИНН
о признании незаконным и отмене постановления о назначении административного наказания,

установил:

в Арбитражный суд Амурской области обратилось федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Ц
(далее – заявитель, ФБУЗ «Ц с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Амурской области (далее – ответчик, УФК по Амурской области) о признании незаконным и отмене постановления о назначении административного наказания от 17.12.2024 № 23-19-18/2024-468, вынесенного заместителем руководителя УФК по Амурской области.

В обоснование своих требований заявитель указал на отсутствие в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Определением от 10.01.2025 на основании пункта 4 части 1 статьи 227 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) заявление принято к рассмотрению в порядке упрощенного производства.

В соответствии с положениями статьи 228 АПК РФ заявление размещено на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа; в определении сторонам установлены сроки для представления доказательств и отзыва на заявление (не позднее 03.02.2025), а также документов, содержащих объяснения по существу заявленных требований и возражений в обоснование своей позиции (не позднее 25.02.2025).

Стороны уведомлены о принятии заявления и о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства в соответствии с требованиями статьи 123 АПК РФ.

27.01.2025 ответчик предоставил письменный отзыв в обоснование своей позиции, указав на законность и обоснованность оспариваемого постановления.

30.01.2025 от заявителя поступили дополнительные документы. В обоснование своей позиции заявитель указал, что в соответствии с условиями соглашения от 21.02.2022 в

Для ограниченного доступа к оригиналам судебных актов с электронными подписями судей по делу на информационном ресурсе «Картотека арбитражных дел» (http://kad.arbitr.ru) используйте код:

редакции дополнительного соглашения от 21.03.2023 плановые достижения результатов предоставления субсидии установлены 31.12.2023.

Учреждением обеспечено достижение значения результатов предоставления субсидии по состоянию на указанную дату.

Поступившие в установленные сроки от сторон письменные отзывы и дополнения размещены на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа.

После истечения установленных сроков дело рассмотрено судом по существу по имеющимся в материалах дела доказательствам, 07.03.2025 постановлено решение в виде резолютивной части по правилам статьи 229 АПК РФ.

11.03.2025 ФБУЗ «Ц 12.03.2025 УФК по Амурской области обратились в суд с заявлениями о составлении мотивированного решения.

Учитывая, что заявления поданы с соблюдением установленного ст. 229 АПК РФ срока, изготовлено мотивированное решение.

Исследовав представленные в материалы дела доказательства, суд установил следующие обстоятельства.

Управлением Федерального казначейства по Амурской области с 13.05.2024 по 14.06.2024 в Федеральном бюджетном учреждении здравоохранения «Ц на основании приказа УФК по Амурской области от 07.05.2024 № 116 «О назначении плановой выездной проверки Федерального бюджетного учреждение здравоохранения «Ц проведена выездная проверка осуществления расходов федерального бюджета на реализации мероприятий федерального проекта «Санитарный щит страны - безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)» за 2022-2023 годы, по результатам которой выявлены нарушения, в том числе, нарушение условий предоставления субсидии.

Указанное нарушение отражено в акте выездной проверки ФБУЗ «Ц от 14.06.2024.

Между Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Учредитель, Роспотребнадзор) и Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Ц заключено соглашение «О предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 (далее - Соглашение от 21.02.2022 № 141-02-2022-179) и дополнительные соглашения к нему от 03.03.2022 № 141-02-2022-179/1, от 23.08.2022 № 141-02-2022-179/2, от 21.03.2023 № 141-02-2022-179/3.

Предметом Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 является предоставление Учреждению из федерального бюджета в 2022-2024 года субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации:

достижения результатов федерального проекта - «Санитарный Щит - безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование).

Условия предоставления субсидии и финансовое обеспечение установлены главой II Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179.

Так, в соответствии с пунктом 2.1. Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022- 179 субсидия предоставляется Учреждению для достижения цели, указанной в пункте 1.1 Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179.

Пунктом 6.1.1 Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 предусмотрено, что субсидия предоставляется на капитальный ремонт главного корпуса филиала по адресу

; на капитальный ремонт помещений по адресу

В рамках проведенной в Учреждении проверки, установлено, что с целью реализации мероприятий, являющихся предметом Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179, Учреждением заключены следующие контракты:

1. С Индивидуальным предпринимателем С заключен контракт от 03.06.2022 № 0323100006522000001 на выполнение работ по капитальному ремонту главного корпуса филиала Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Ц в г. по адресу: (далее - Контракт от 03.06.2022 № 0323100006522000001). Капитальный ремонт главного корпуса филиала Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Ц в г. по адресу: выполнен в 2022 году в соответствии с условиями Контракта от 03.06.2022 № 0323100006522000001, что подтверждается представленными к проверке актами о приемке выполненных работ от 05.12.2022 №1 (форма КС-2) на сумму 7 529 307,04 рублей, от 05.12.2022 № 2 (формы КС-2) на сумму 288,00 рублей, справкой о стоимости выполненных работ от 05.12.2022 № 1 (форма КС-3) на сумму 7 529 595,04 рублей, счетом на оплату от 05.12.2022 № 1023 на сумму 7 529 595,04 рублей.

2. С Индивидуальным предпринимателем С контракт от 15.08.2022 № 0323100006522000002 на выполнение работ по капитальному ремонту 1-го этажа административного здания ФБУЗ «Ц , по адресу: .

(далее - Контракт от 15.08.2022 № 0323100006522000002). Капитальный ремонт 1-го этажа административного здания ФБУЗ «Ц по адресу: выполнен в 2023 году, в соответствии с условиями Контракта от 15.08.2022 № 0323100006522000002, что подтверждается представленным к проверке актом о приемке выполненных работ от 12.05.2023 №1 (форма КС-2) на сумму 11 100 402,50, справкой о стоимости выполненных работ от 12.05.2023 № 1 (форма КС-3) на сумму 11 100 402,50 рублей, счетом на оплату от 12.05.2023 № 1 на сумму 11 100 402,50 рублей.

УФК по Амурской области установлено, что в установленный Соглашением от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 срок цель по осуществлению мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, а именно достижение результатов федерального проекта - «Санитарный Щит- безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование), Учреждением не достигнута, что подтверждается Отчетом о достижении значений по состоянию на 01.01.2023, подписанным главным врачом Учреждения.

Так, согласно Отчету о достижении значений по состоянию на 01.01.2023, результат предоставления субсидии «Количество отремонтированных объектов недвижимого имущества» (плановые значения - «2», фактические достигнутые значения на отчетную дату «1»).

Уведомлением Управления от 29.10.2024 ФБУЗ «Ц извещен о необходимости явки 20.11.2024 в 14 час. 15 мин. для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ. Уведомление вручено заявителю 31.10.2024.

20.11.2024 в присутствии защитника ФБУЗ «Ц должностным лицом Управления составлен протокол об административном правонарушении, действия заявителя квалифицированы по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Определением от 21.11.2024 рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении ФБУЗ «Ц » по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ назначено на 03.12.2024 в 09 часов 00 минут.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 21.11.2024, направленная сопроводительным письмом от 21.11.2024 № 23-13-47/19-5237, вручена адресату 25.11.2024 (уведомление о вручении почтового отправления № 80103903945105).

Определением о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении от 03.12.2024, рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении ФБУЗ «Ц по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ отложено на 17.12.2024 в 09 час. 00 мин. (вручено заявителю 06.12.2024 - уведомление о вручении почтового отправления № 80085704280411).

17.12.2024 должностное лицо Управления, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 23-23-08/2024-29 в отношении Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Ц , по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ, с участием в рассмотрении дела защитника юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу, постановило признать Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Ц , виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ и на основании статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 КоАП назначить ему наказание в виде предупреждения.

Копия постановления о назначении административного наказания от 17.12.2024 № 23-19-18/2024-468 вручена заявителю 20.12.2024.

Не согласившись с постановлением, учреждение оспорило его в судебном порядке.

Согласно взаимосвязанным положениям части 3 статьи 113, части 6 статьи 114, части 2 статьи 208 АПК РФ заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности может быть подано в арбитражный суд в течение десяти дней со дня получения копии оспариваемого решения. В сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные суммы были сданы на почту, переданы или заявлены в орган либо уполномоченному их принять лицу до двадцати четырех часов последнего дня процессуального срока, срок не считается пропущенным.

Как усматривается из материалов дела, указанный срок заявителем не пропущен, в связи с чем заявление подлежит рассмотрению по существу.

Рассмотрев требования по существу, оценив представленные в дело доказательства в их совокупности и взаимосвязи по правилам статьи 71 АПК РФ, суд не нашел оснований для удовлетворения требований.

В соответствии с частями 4, 6, 7 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела. Суд не связан доводами, содержащимися в заявлении, и проверяет оспариваемое решение в полном объеме. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для привлечения к административной ответственности, возлагается на административный орган, принявший оспариваемое решение.

На основании положений статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пунктов 1 и 4 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703, пунктов 6 и 9 Правил осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092, казначейство наделено полномочиями по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере.

Согласно абзацу второго пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В силу пункта 3 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Частью 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ образуют действия, связанные с нарушением условий предоставления субсидии.

Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

Субъектом данного правонарушения являются, в том числе, юридические лица.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (за исключением субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78.4 настоящего Кодекса) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, (абзац четвёртый пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Предоставление предусмотренных пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий, осуществляется в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий. Соглашения о предоставлении предусмотренных настоящим пунктом субсидий федеральным бюджетным или автономным учреждениям, за исключением субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, заключаются в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации (абзацы 6,8 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 29.12.2020 № 882 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (действующий на дату заключения соглашения) (далее - Порядок № 882).

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 882 субсидии предоставляются учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на цели, указанные в пункте 4 Порядка № 882.

Подпунктом 4.4 пункта 4 Порядка № 882 определено, что целевые субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения расходов учреждений, в том числе, на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации. Результатом предоставления субсидии является количество отремонтированных объектов недвижимого имущества.

Согласно подпункту «г» пункта 6 Порядка № 882 расчет объема субсидии осуществляется на основании представленного учреждением заявленного размера субсидии и должен содержать, в том числе, следующую информацию: перечень объектов недвижимого имущества, подлежащих капитальному ремонту, и (или) перечень объектов культурного наследия, подлежащих реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации.

Между Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Учредитель, Роспотребнадзор) и Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Ш
заключено соглашение «О предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 (далее - Соглашение от 21.02.2022 № 141-02-2022-179) и дополнительные соглашения к нему от 03.03.2022 № 141-02-2022-179/1, от 23.08.2022 № 141-02-2022-179/2, от 21.03.2023 № 141-02-2022-179/3.

В соответствии с пунктом 2.1. Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022- 179 субсидия предоставляется Учреждению для достижения цели, указанной в пункте 1.1 Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179.

В соответствии с пунктом 2.2. Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 субсидия предоставляется Учреждению в размере 15 161 900,00 рублей, в том числе: в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Учредителю как получателю средств федерального бюджета по кодам классификации расходов федерального бюджета (далее - коды БК), по аналитическому коду субсидии 02-01, в следующем размере:

- в 2022 году 15 161 900,00 рублей - по коду БК 141 0907 01 2 1F 96033 612.

Подпунктом 4.3.2.1 пункта 4.3 Соглашения от 21.02.2022 № 141 -02-2022-179 Учреждением предусмотрена обязанность обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии и соблюдение сроков их достижения, устанавливаемых в соответствии с пунктом 4.1.2.1 Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179.

Согласно подпункту 4.3.4 пункта 4.3 Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 Учреждением предусмотрена обязанность направлять Учредителю не позднее 5 рабочих дней, следующих за отчетным кварталом, в; котором была получена субсидия, в том числе:

- отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии по форме в соответствии с приложением № 5 к Соглашению от 21.02.2022 № 141-02-2022-179, являющимся его неотъемлемой частью.

Приложением № 3 «Значение результатов предоставления Субсидии» к соглашению от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 предусмотрен результат предоставления субсидии - «Количество отремонтированных объектов недвижимого имущества», в том числе:

«Плановые значения результатов предоставления субсидии по годам (срокам) реализации Соглашения» на 31.12.2022, с даты заключения соглашения 2 шт., из них с начала текущего финансового года 2 шт.

Капитальный ремонт главного корпуса филиала Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Ш в г.
по адресу:
выполнен в 2022 году в соответствии с условиями Контракта от 03.06.2022 № 0323100006522000001, что подтверждается представленными к проверке актами о приемке

выполненных работ от 05.12.2022 №1 (форма КС-2) на сумму 7 529 307,04 рублей, от 05.12.2022 № 2 (формы КС-2) на сумму 288,00 рублей, справкой о стоимости выполненных работ от 05.12.2022 № 1 (форма КС-3) на сумму 7 529 595,04 рублей, счетом на оплату от 05.12.2022 № 1023 на сумму 7 529 595,04 рублей.

Капитальный ремонт 1-го этажа административного здания ФБУЗ «Ц , по адресу: , выполнен в 2023 году, в соответствии с условиями Контракта от 15.08.2022 № 0323100006522000002, что подтверждается представленным к проверке актом о приемке выполненных работ от 12.05.2023 №1 (форма КС-2) на сумму 11 100 402,50 рублей, справкой о стоимости выполненных работ от 12.05.2023 № 1 (форма КС-3) на сумму 11 100 402,50 рублей, счетом на оплату от 12.05.2023 № 1 на сумму 11 100 402,50 рублей.

Во исполнение пункта 4.3.4. Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179, Учреждением направлялись отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии (далее – Отчет о достижении значений) по состоянию на| 01.01.2023 и на 01.01.2024.

УФК по Амурской области по результатам плановой выездной проверки осуществления расходов федерального бюджета на реализации мероприятий федерального проекта «Санитарный щит страны - безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)» за 2022-2023 годы, проведенной в отношении Федерального бюджетного учреждение здравоохранения «Ц области», выявлены нарушения условий предоставления субсидии, отраженные в акте выездной проверки от 14.06.2024.

Так, в установленный Соглашением от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 срок цель по осуществлению мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, а именно достижение результатов федерального проекта - «Санитарный Щит- безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование), Учреждением не достигнута, что подтверждается Отчетом о достижении значений по состоянию на 01.01.2023, подписанным главным врачом Учреждения.

Согласно Отчету о достижении значений по состоянию на 01.01.2023, результат предоставления субсидии «Количество отремонтированных объектов недвижимого имущества» (плановые значения - «2», фактические достигнутые значения на отчетную дату «1»).

Таким образом, с учетом перечисленных выше норм права и фактических обстоятельств дела в действиях заявителя усматривается наличие события вмененного ему правонарушения по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств невозможности исполнения министерством требований бюджетного законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые заявитель не мог предвидеть и предотвратить при соблюдении обычной степени осмотрительности, в материалах дела не имеется. Доказательств принятия своевременных и достаточных мер по соблюдению бюджетного законодательства заявителем не представлено.

Судом установлено, что плановое значение результата предоставления субсидии изменено по годам (срокам) реализации соглашения - на 31.12.2023 в виде значения «2» ед. путем заключения Дополнительного соглашения от 21.03.2023 № 141-02-2022-179/3 к

Соглашению от 21.02.2022 № 141-02-2022-179, подписанного сторонами после истечения срока, предусмотренного для достижения результата предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2022, а также указанным дополнительным соглашением внесены изменения в размер предоставленной субсидии в общей сумме - 18 629 800 рублей, в том числе в 2022 году в размере фактически доведенных средств субсидии - 7 529 595,04 рублей, в 2023 году - 11 100 204,96 рублей.

Доводы Учреждения, о том, что плановые достижения значения результатов предоставления субсидии перенесены, достигнуты в установленный срок (с учетом дополнительного соглашения от 21.03.2023 № 141-02-2022-179/3) противоречат условиям Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179.

Так, в соответствии с Приложением № 3 «Значение результатов предоставления Субсидии» к Соглашению от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 предусмотрен результат предоставления субсидии - «Количество отремонтированных объектов недвижимого имущества», в том числе: «Плановые значения результатов предоставления субсидии ло годам (срокам) реализации Соглашения» на 31.12.2022, с даты заключения соглашения 2 шт., из них с начала текущего финансового года 2 шт.

Дополнительное соглашение от 21.03.2023 № 141-02-2022-179/3 к Соглашению от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 подписано сторонами после истечения срока, предусмотренного для достижения результата предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2022.

Соглашением от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 предусмотрено достижение результатов федерального проекта - «Санитарный Щит - безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование) - предусмотрен результат предоставления субсидии - «Количество отремонтированных объектов недвижимого имущества», в том числе: «Плановые значения результатов предоставления субсидии по годам (срокам) реализации Соглашения» на 31.12.2022, с даты заключения соглашения 2 шт., субсидия доведена Учреждению для достижения цели в соответствии с пунктом 2.2. Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179.

Ссылка заявителя в письменных пояснениях на письмо от 10.11.2022 № 28-20-11/01-1590-2022 не является подтверждением принятие со стороны лица, привлекаемого к административной ответственности, всех необходимых мер.

Так, согласно письму от 10.11.2022 № 28-20-11/01-1590-2022, Учреждение направило в адрес Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека информацию о прогнозируемом кассовом исполнении до конца финансового года по субсидиям на иные цели, сообщив, что на конец финансового года могут возникнуть риски не освоения субсидии. В письме так же указано, что Учреждение предпримет все меры в целях освоения субсидии в полном объеме в текущем финансовом году. Вместе с тем, доказательств, подтверждающих принятие таких мер, не представлено.

Контрольная дата - 31.12.2022 установлена Соглашением от 21.02.2022 № 141-02-2022-179. Доказательств того, что по состоянию на декабрь 2022 года (при наличии обстоятельств, объективно свидетельствующих о том, что работы по капитальному ремонту не будут выполнены в срок) Учреждением предпринимались меры по внесению изменений в указанное соглашение в части сроков планового достижения результата предоставления субсидии (направлялись соответствующие предложения в адрес Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека) не представлено.

Изменения в части сроков реализации внесены после истечения установленного срока, предусмотренного для достижения результата предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2022 и после предоставления Отчета о достижении значений по состоянию на 01.01.2023, свидетельствующего о не достижении значений и не выполнении мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества.

Доводы заявителя о том, что выявленное нарушение касается условий использования субсидий, а не условий предоставления субсидии, отклонены судом, поскольку исходя из содержания Общих требований, Порядка определения объема и предоставления субсидии и соглашения, в рассматриваемом случае достижение показателей результативности предоставления субсидии является одним из условий ее предоставления.

Указанные в пункте 2.1. Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 условия (прямо поименованные в соглашении в главе II «Условия и финансовое обеспечение предоставления Субсидии») являются обязательными условиями предоставления субсидии, несоблюдение которых влечет наступление административной ответственности по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

В данном случае положения пункта 2.1. Соглашения от 21.02.2022 № 141-02-2022-179 следует сопоставлять с положениями пункта 1.1 указанного соглашения. С учётом указанного пункта субсидия предоставляется Учреждению для достижения целей осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации: достижения результатов федерального проекта - «Санитарный Щит - безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование).

Вместе с тем, условие предоставление субсидии заявителем не выполнено, цель по осуществлению мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, а именно достижение результатов федерального проекта - «Санитарный Щит - безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование) по состоянию на 31.12.2022 Учреждением не достигнута.

Таким образом, у административного органа имелись законные основания для привлечения заявителя к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Заявителю на всех этапах административного производства обеспечено соблюдение процессуальных гарантий, предусмотренных КоАП РФ. Протокол об административном правонарушении составлен при участии законного представителя министерства. Также заявитель надлежаще извещен о времени и месте рассмотрения административного материала, обеспечил явку защитника. Существенных нарушений процедуры привлечения к административной ответственности, не позволивших управлению всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, судом не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 28.3, статьей 23.7 КоАП РФ, должностные лица управления уполномочены составлять протоколы и выносить постановления по вменяемой статье. Полномочия должностных лиц управления судом проверены.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, составляет 2 года. На момент вынесения оспариваемого постановления срок давности привлечения к ответственности не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пункте 18 Постановления Пленума от 02.06.2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность

правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо последствий, а в пренебрежительном отношении заявителя к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Таким образом, оснований для применения статьи 2.9 КоАП РФ судом не установлено, поскольку допущенное нарушение представляет существенную угрозу общественным отношениям в сфере бюджетного законодательства, поэтому малозначительным признано быть не может. Исключительных обстоятельств из материалов дела также не усматривается.

В соответствии с п. 1 ст. 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Оценив представленные доказательства, характер нарушения, исходя из конкретных обстоятельств дела, суд не усматривает оснований для освобождения заявителя от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

Из содержания статьи 3.4 КоАП РФ следует, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно ч .3 ст. 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Управлением с учетом взаимосвязанных положений частей 2, 3, статьи 3.4 КоАП РФ и статьи 4.1.1 КоАП РФ, установленных юридически значимых обстоятельств по делу административное наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

При исследовании конкретных материалов и обстоятельств дела судом не установлено обстоятельств, свидетельствующих о несоразмерности и несправедливости назначенного наказания.

Таким образом, оспариваемое постановление изменению или отмене не подлежит.

Согласно пункту 4 статьи 208 АПК РФ заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности государственной пошлиной не облагается.

На основании части 2 статьи 15.15.5, ст. 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь статьями 167-170, 180, 211, 229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд решил:

1. Отказать в удовлетворении требования федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Ц о признании незаконным и отмене постановления о назначении административного наказания от 17.12.2024 № 23-19-18/2024-468, внесенного заместителем руководителя Управления федерального казначейства по Амурской области.

2. По заявлению лица, участвующего в данном деле, может быть составлено мотивированное решение. Заявление о составлении мотивированного решения может быть подано в течение пяти дней со дня размещения данной резолютивной части на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет».

Мотивированное решение арбитражного суда изготавливается в течение пяти дней со дня поступления от лица, участвующего в деле, соответствующего заявления.

3. Решение вступает в законную силу по истечении пятнадцати дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

В случае составления мотивированного решения арбитражного суда такое решение вступает в законную силу по истечении срока, установленного для подачи апелляционной жалобы.

В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено или не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражным судом апелляционной инстанции.

4. Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Шестой арбитражный апелляционный суд (г. Хабаровск) в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня его принятия.

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через арбитражный суд, принявший решение. Апелляционная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет» http://amuras.arbitr.ru.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить соответственно на интернет-сайте Шестого арбитражного апелляционного суда http://6aas.arbitr.ru.

Судья К

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 20.05.2024 23:06:56
Кому выдана К