Шестой арбитражный апелляционный суд

улица Пушкина, дом 45, город Хабаровск, 680000,
официальный сайт: http://6aas.arbitr.ru
e-mail: info@6aas.arbitr.ru

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
№ 06АП-6019/2024

19 декабря 2024 года г. Хабаровск

Резолютивная часть постановления объявлена 11 декабря 2024 года.

Шестой арбитражный апелляционный суд в составе:

председательствующего судьи Ш

судей К С

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания И

при участии в заседании:

от Министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области; Управления Федерального казначейства по Амурской области: явка не обеспечена;

рассмотрев в судебном заседании апелляционную жалобу Министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области

на решение от 18.09.2024

по делу № А04-6295/2024

Арбитражного суда Амурской области

по заявлению Министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области

к Управлению Федерального казначейства по Амурской области

о признании незаконным представления

УСТАНОВИЛ:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области (далее – заявитель, Министерство) обратилось с заявлением в Арбитражный суд Амурской области к Управлению Федерального казначейства по Амурской области (далее – ответчик, УФК по Амурской области) о признании незаконным представления от 06.06.2024 № 23-13-47/22-2644.

Решением от 18.09.2024 суд в удовлетворении заявленного требования отказал.

Не согласившись с решением суда, Министерство заявило апелляционную жалобу, в которой просит отменить решение суда первой инстанции ввиду неправильного применения судом норм материального права, несоответствия выводов суда обстоятельствам дела.

Лица, участвующие в деле, извещенные в надлежащем порядке о времени и месте рассмотрения апелляционной жалобы, в том числе посредством размещения определения о принятии апелляционной жалобы к производству на официальном сайте www.arbitr.ru в сети Интернет, явку представителей в судебное заседание, не обеспечили, что в силу части 5 статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) не является препятствием для рассмотрения апелляционной жалобы в их отсутствие.

УФК по Амурской обл
24 ДЕК 2024 8143
Входящий №

Изучив представленные материалы дела, проверив обоснованность доводов жалобы, Шестой арбитражный апелляционный суд не установил оснований для отмены судебного акта в силу следующего.

Как следует из материалов дела, между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Амурской области заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения от 25.12.2020 № 069-09-2021- 399, от 24.12.2021 № 069-09-2022-200, от 26.12.2022 № 069-09-2023-321.

УФК по Амурской области в соответствии с приказом от 18.01.2024 № 17 «О назначении плановой выездной проверки Министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области» (в редакции приказов УФК по Амурской области от 15.02.2024 № 53, от 16.02.2024 № 55, от 15.03.2024 № 99, от 15.03.2024 № 100, от 01.04.2024 № 123), в Министерстве проведена проверка осуществления расходов федерального бюджета на реализацию мероприятия федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская, среда», за период с 1 января 2021 г. по истекший период 2024 г.

По результатам проведенной проверки Министерству, в соответствии со статьями 269.2, 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) направлено представление от 06.06.2024 № 23-13-47/22-2644.

Согласно пункту 1 Представления, Министерством в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 БК РФ, пункта 9, подпункта «в» пункта 10, пункта 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (в редакции, действующей на дату совершения нарушения), пунктов 1, 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, пункта 4.3.4 Соглашения от 25.12.2020 № 069-09-2021-399, не обеспечено исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объекта капитального строительства «Реконструкция Перского водозабора г. Свободный Амурская область» (далее - График), согласно Приложению № 3 к Соглашению от 25.12.2020 № 069-09-2021-399, (в редакции Дополнительного соглашения от 15.03.2021 № 069- 09-2021-399/1), а именно:

- установленный Графиком на 2021 год срок (01.12.2021) получения заключения органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации не соблюден, заключение по состоянию на 01.12.2021 не получено;

- установленный Графиком на 2021 год срок (01.12.2021) ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом не соблюден, указанный объект капитального строительства по состоянию на 01.12.2021 не введен в эксплуатацию.

Как следует из пункта 2 Представления, Министерством в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 БК РФ, пункта 9, подпункта «в» пункта 10, пункта 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (в редакции, действующей на дату совершения нарушения), пунктов 1, 13 Правил предоставления и распределения субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, пункта 4.3.4 Соглашения от 24.12.2021 № 069-09-2022-200, не обеспечено исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объекту капитального строительства «Бурение скважин на воду. Корректировка, г. Свободный», согласно Приложению № 3 к Соглашению № 069-09-2022-200, а именно:

- установленный Графиком на 2022 год срок (20.08.2022) получения заключения органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации не соблюден, заключение по состоянию на 20.08.2022 не получено;

- установленный Графиком на 2022 г. срок (31.08.2022) ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом не соблюден, объект капитального строительства по состоянию на 31.08.2022 не введен в эксплуатацию.

Согласно пункту 3 Представления, Министерством в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 БК РФ, пункта 9, подпункта «в» пункта 10, пункта 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (в редакции, действующей на дату совершения нарушения), пунктов 1, 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, пункта 4.3.4 Соглашения от 26.12.2022 № 069-09-2023-321, Министерством не обеспечено исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области», «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области»), согласно Приложению № 3 к Соглашению № 069-09-2023-321, а именно:

- установленный Графиком на 2023 год срок (20.11.2023) получения заключения органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации по объекту строительства «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» не соблюден, заключение по состоянию на 20.11.2023 не получено;

- установленный Графиком на 2023 г. срок (30.11.2023) ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом не соблюден, объект капитального строительства «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» по состоянию на 30.11.2023 не введен в эксплуатацию;

- установленный Графиком на 2023 год срок (20.06.2023) получения заключения органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного,

реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации по объекту строительства «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» не соблюден, заключение по состоянию на 20.06.2023 не получено;

- установленный Графиком на 2023 г. срок (30.06.2023) ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом не соблюден, объект капитального строительства «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» по состоянию на 30.06.2023 не введен в эксплуатацию.

Как следует из пункта 4 Представления, Министерством в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 БК РФ, пункта 9, подпункта 6(1) пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, пунктов 1, 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, пункта 4.3.3 Соглашения от 25.12.2020 № 069-09-2021-399, не обеспечено достижение по состоянию на 31.12.2021 значения результата использования Субсидии, установленных в соответствии с приложением № 4 к Соглашению от 25.12.2020 № 069-09-2021-399 (в редакции дополнительного соглашения от 23.12.2021 № 069-09- 2021-399/7), а именно: при плановом значении результатов использования Субсидии - «завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» с даты заключения соглашения - 1 штука, из них с начала текущего финансового года - 1 штука, фактически достигнутое значение с даты заключения соглашения составило 0 штук, из них с начала текущего финансового года - 0 штук.

Согласно пункту 5 Представления, Министерством в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 БК РФ, пункта 9, подпункта 6(1) пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, пунктов 1, 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, пункта 4.3.3. Соглашения от 26.12.2022 № 069-09-2023-321, не обеспечено достижение по состоянию на 31.12.2023 значения результата использования Субсидии, установленных в соответствии с приложением № 4 к Соглашению от 26.12.2022 № 069-09-2023-321, а именно: при плановом значении результатов использования Субсидии - «завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» с даты заключения соглашения - 4 штук, из них с начала текущего финансового года - 2 штука, фактически достигнутое значение с даты заключения Соглашения составило 3 штуки, из них с начала текущего финансового года - 1 штука.

Как следует из пункта 6 Представления, Министерством в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 БК РФ, пункта 9, подпункта «з» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, пунктов 1, 13, 16 Правил предоставления и распределения

субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, пункта 4.3.7 Соглашения от 26.12.2022 № 069-09-202.3-321, допущено предоставление в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет» недостоверной отчетности, а именно: в отчете о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.01.2024 от 14.01.2024 в графе «Фактически достигнутые значения/на отчетную дату» раздела I «Информация о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения» указано значение результата использования Субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» с даты заключения соглашения - 4 штуки, из них с начала текущего финансового года - 2 штуки, вместо фактически достигнутого значения с даты заключения соглашения - 3 штуки, из них с начала текущего финансового года - 1 штука.

Согласно пункту 7 Представления, Министерством в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 БК РФ, пункта 9, подпункта «з» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, пунктов 1, 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, пункта 4.3.7 Соглашения от 26.12.2022 № 069-09-2023-321, допущено предоставление в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет» недостоверной отчетности, а именно: в отчете об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, по состоянию на 01.01.2024 от 11.01.2024 по объекту капитального строительства «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» в графе «срок ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом» указана фактическая дата срока ввода объекта в эксплуатацию «Декабрь 2023», фактически объект капитального строительства по состоянию на 01.01.2024 в эксплуатацию введен не был.

Письмом от 04.07.2024 Министерство ЖКХ Амурской области отчиталось о принятых по представлению мерах.

В связи с исполнением представления УФК по Амурской области оспариваемое представление снято с контроля, о чем заявителю сообщено письмом от 11.07.2024.

Полагая, что представление вынесено с нарушением норм действующего законодательства и нарушает права заявителя, Министерство обратилось с заявлением в суд.

Из положений части 1 статьи 198, части 4 статьи 200 АПК РФ следует, что основанием для принятия решения суда о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц являются одновременно два условия, несоответствие закону или иному нормативному правовому акту и нарушение

прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Суд первой инстанции, отказывая в удовлетворении заявленного требования, пришел к выводу об отсутствии указанных условий. При этом обоснованно суд исходил из следующего.

В соответствии с пунктом 3 статьи 166.1, статьей 265 БК РФ; пунктом 4 Положения о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703; подпунктом «ж» пункта 4 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 100; пунктом 7 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095, УФК по Амурской области при вынесении оспариваемого представления действовало в рамках предоставленных ему полномочий.

В отношении нарушения, отраженного в пункте 1 представления, судом установлено следующее.

Согласно пункту 4.3.4 Соглашения № 069-09-2021-399 субъект обязуется обеспечивать исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества согласно приложению № 3 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, формируемому по форме, утвержденной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

В соответствии с приложением № 3 к Соглашению № 069-09-2021-399 дата окончания строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция Перского водозабора, г. Свободный» - 25.12.2021; планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора - 23.12.2021; срок ввода объекта в эксплуатацию - 25.12.2021.

Дополнительным соглашением от 15.03.2021 № 069-09-2021-399/1 к Соглашению № 069-09-2021-399 в График выполнения мероприятий внесены следующие изменения по объекту «Реконструкция Перского водозабора, г. Свободный»: планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора изменена с 23.12.2021 на 01.12.2021; срок ввода объекта в эксплуатацию изменен с 25.12.2021 на 01.12.2021.

Вместе с тем, заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации № 08-05/02-2020 выдано инспекцией государственного строительного надзора Амурской области 28.02.2022.

Разрешение на ввод объекта «Реконструкция Перского водозабора г. Свободный Амурская область» в эксплуатацию № 28-301-7-2022 получено от администрации города Свободного Амурской области 28.02.2022.

Таким образом, проверкой исполнения графика выполнения мероприятий по объекту «Реконструкция Перского водозабора г. Свободный Амурская область» установлены следующие нарушения сроков выполнения мероприятий:

- заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации получено на 89 дней позже срока, установленного Соглашением от 22.09.2021 № 069-09-2021-399;

- срок ввода объекта в эксплуатацию на 89 дней позже срока, установленного Соглашением от 22.09.2021 № 069-09-2021-399.

В отношении нарушения, отраженного в пункте 2 представления, судом установлено следующее.

Согласно пункту 4.3.4 Соглашения № 069-09-2022-200 субъект обязуется обеспечивать исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества, согласно приложению № 3 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, формируемому по форме, утвержденной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

В соответствии с приложением № 3 к Соглашению № 069-09-2022-200 планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора по объекту «Бурение скважин на воду. Корректировка, г. Свободный» - 20.08.2022; срок ввода объекта в эксплуатацию - с 25.08.2022 по 31.08.2022.

При этом заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации № 06-14/27-2021 выдано инспекцией государственного строительного надзора Амурской области 18.11.2022.

Разрешение на ввод объекта «Бурение скважин на воду. Корректировка» в эксплуатацию № 28-301-27-2022 получено от администрации города Свободного Амурской области 21.11.2022.

Таким образом, проверкой исполнения графика выполнения мероприятий по объекту «Бурение скважин на воду. Корректировка» установлены следующие нарушения сроков выполнения мероприятий:

- заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации получено на 88 дней позже срока, установленного Соглашением.

- фактический срок ввода объекта в эксплуатацию на 82 дня позже срока, установленного Соглашением.

В отношении нарушения, отраженного в пункте 3 представления, судом установлено следующее.

Согласно пункту 4.3.4 Соглашения № 069-09-2023-321 субъект обязуется обеспечивать исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества, согласно приложению № 3 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, формируемому по форме, утвержденной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

В соответствии с приложением № 3 к Соглашению № 069-09-2023-321 планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора по объекту «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» - 20.11.2023, по объекту «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» - 20.06.2023. Срок ввода в эксплуатацию объекта «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» - 30.11.2023, объекта «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» - 30.06.2023.

При этом заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации № 05-5/10-2022 по объекту «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» выдано инспекцией государственного строительного надзора Амурской области 09.01.2024.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» № 28-28:12-01-2024 получено от администрации Завитинского муниципального округа 09.01.2024.

Заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации № 05-7/21-2022 по объекту «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» выдано инспекцией государственного строительного надзора Амурской области 28.12.2023.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» № 28-14-39- 2023 получено от администрации Ивановского муниципального округа 28.12.2023.

Таким образом, установлены следующие нарушения сроков выполнения мероприятий:

- заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации по объекту «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» получено на 38 дней позже срока, установленного Соглашением № 069-09-2023-321.

- фактический срок ввода объекта в эксплуатацию на 28 дней позже срока, установленного Соглашением № 069-09-2023-321.

- по объекту строительства «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации получено на 203 дня позже срока, установленного Соглашением № 069-09-2023-321.

- фактический срок ввода объекта в эксплуатацию на 193 дня позже срока, установленного Соглашением № 069-09- 2023-321.

Доводы Министерства ЖКХ Амурской области, о том, что им принимались меры по соблюдению сроков исполнения обязательств, нарушения сроков произошли по объективным причинам (неблагоприятные погодные условия, неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, санкции на поставку оборудования и материалов), правомерно отклонены судом первой инстанции, поскольку обязанность субъекта РФ по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и/или строительству объектов капитального строительства предусмотрена Соглашениями, а также бюджетным законодательством Российской Федерации.

На Министерство, как на орган, являющийся координатором соглашений и программ, и которому зачислены средства федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты (субсидия), возложена ответственность за исполнение и реализацию обязательств по Соглашениям, в том числе обязанность обеспечивать исполнение графика.

Факт нарушения сроков окончания мероприятий, предусмотренных Графиками, подтвержден имеющимися в материалах дела документами, а также не отрицается Министерством.

Управление в рамках осуществления контрольной деятельности обязано реагировать на все факты, нарушающие законодательство и обязательства, которые могут способствовать совершению нарушений. На основании изложенного, Управление отразило указанные факты нарушений обязательств по Соглашениям. Указанное, по мнению суда, не нарушает

экономическую деятельность Министерства и не создает препятствий для его деятельности, не возлагает дополнительных обязанностей.

Отражение фактов нарушений и указание на устранение причин и условий, способствующих их совершению при осуществлении контрольной деятельности, является мерой реагирования органа контроля на нарушение норм действующего законодательства и превентивной мерой воздействия в целях недопущения их совершения в будущем. Иное нивелирует контрольную деятельность и приводит к бессмысленной деятельности по контролю.

В отношении нарушения, отраженного в пункте 4 представления, судом установлено следующее.

Согласно пункту 4.3.3 Соглашения № 069-09-2021-399 субъект обязуется обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 4 к настоящему Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.

Как следует из приложения № 4 к Соглашению № 069-09-2021-399 (в редакции дополнительного соглашения от 23.12.2021 № 069-09-2021-399/7) результат использования Субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» на 31.12.2021 с даты заключения Соглашения - 1 единица, из них с начала текущего финансового года - 1 единица.

В соответствии с приложением № 3 к Соглашению № 069-09-2021-399 срок ввода объекта строительства «Реконструкция Перского водозабора, г. Свободный» в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом - 25.12.2021.

Дополнительным соглашением от 15.03.2021 № 069-09-2021-399/1 к Соглашению № 069-09-2021-399 График выполнения мероприятий по объекту «Реконструкция Перского водозабора, г. Свободный» в части срока ввода объекта в эксплуатацию изменен с 25.12.2021 на 01.12.2021.

При этом заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации № 08-05/02-2020 по объекту строительства «Реконструкция Перского водозабора, г. Свободный» выдано инспекцией государственного строительного надзора Амурской области 28.02.2022.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 28-301-7-2022 выдан администрацией города Свободного Амурской области 28.02.2022.

Акт приемки законченного строительством объекта, в том числе приемочной комиссией (типовая межотраслевая форма КС-14) к проверке не предоставлен.

С учетом приведенных обстоятельств, Министерством по состоянию на 31.12.2021 не достигнут результат использования субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом», предусмотренный условиями Соглашения от 25.12.2020 № 069-09-2021-399 по графе «Фактически достигнутые значения» на отчетную дату в количестве 1 единицы, из них сначала текущего финансового года - 1 единицы.

В отношении нарушения, отраженного в пункте 5 представления, судом установлено следующее.

Согласно пункту 4.3.3 Соглашения № 069-09-2023-321 субъект обязуется обеспечивать достижение значений результатов использования Субсидии, установленных в соответствии с приложением № 4 к настоящему Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.

В соответствии с приложением № 4 к Соглашению № 069-09-2023-321 результат использования Субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными

программами, нарастающим итогом» на 31.12.2023 с даты заключения Соглашения - 4 единицы, из них с начала текущего финансового года - 2 единицы.

В соответствии с приложением № 3 к Соглашению № 069-09-2023-321 срок ввода объектов строительства в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом:

- «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» - 30.11.2023;

- «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» - 30.06.2023.

Заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации № 05-5/10-2022 по объекту «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» выдано инспекцией государственного строительного надзора Амурской области 09.01.2024.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 28-28:12-01-2024 выдан администрацией Завитинского муниципального округа 09.01.2024.

Акт приемки законченного строительством объекта, в том числе приемочной комиссией (типовая межотраслевая форма КС-14) к проверке не предоставлен.

Заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации № 05-7/21-2022 по объекту «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» выдано инспекцией государственного строительного надзора Амурской области 28.12.2023.

С учетом приведенных обстоятельств, Министерством по состоянию на 31.12.2023 не достигнут результат использования субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» предусмотренный условиями Соглашения № 069-09-2023-321 по графе «Фактически достигнутые значения» в количестве 4 единицы, их них сначала текущего финансового года - 2 единицы.

Вместе с тем, как верно указал суд первой инстанции, обязанность субъекта Российской Федерации по достижению значений результатов использования субсидии предусмотрена бюджетным законодательством Российской Федерации.

В силу подпункта «б (1)» пункта 10 Правил № 999 соглашение должно содержать обязательство субъекта Российской Федерации по достижению результатов использования субсидий.

Пунктами 4.3.3 Соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации №№ 069-09-2021-399, 069-09-2023-321 предусмотрено обязательство Субъекта обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии.

В силу приведенного правового регулирования, суд первой инстанции правомерно отклонил доводы Министерства, так как обязанность по достижению значений результатов использования субсидии предусмотрена нормами права и условиями соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

В отношении нарушений, отраженных в пунктах 6, 7 представления, судом установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4.3.7 Соглашения № 069-09-2023-321 субъект обязуется обеспечивать представление в Минстрой России в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты о (об):

- расходах бюджета Амурской области, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по форме согласно приложению № 5 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

- достижении значений результатов использования Субсидии по форме согласно приложению № 6 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью (ежеквартальные отчеты - не позднее 3 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом, ежегодные уточненные отчеты - не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом);

- исполнении графика выполнения мероприятий ежемесячно не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в котором была получена Субсидия: по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства объектов капитального строительства по форме согласно приложению № 7 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью.

В отчете о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 01.01.2024 от 14.01.2024, сформированнном в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в графе «Фактически достигнутые значения/на отчетную дату» раздела I «Информация о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения» указано значение результата использования Субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» с даты заключения соглашения - 4 штуки, из них с начала текущего финансового года - 2 штуки.

При этом фактически достигнутое значение результата использования субсидии составило: с даты заключения соглашения - 3 штуки, из них с начала текущего финансового года - 1 штука (пункт 5 оспариваемого представления).

В отчете об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства (приложение № 7) на 01.01.2024 от 11.01.2024, сформированном в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в графе «Срок ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом» указан фактический срок ввода объекта в эксплуатацию по объектам строительства:

- «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» - 28.12.2023;

- «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» - декабрь 2023.

Вместе с тем, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию «Строительство водозабора «Южный» для водоснабжения г. Завитинска Амурской области» № 28-28:12-01-2024 получено от Администрации Завитинского муниципального округа 09.01.2024.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию «Строительство артезианского водозабора в селе Ивановка Ивановского района Амурской области» № 28-14-39-2023 получено от Администрации Ивановского муниципального округа 28.12.2023.

Однако, обязанность субъекта Российской Федерации по предоставлению отчетов, в том числе о достижении значений результатов использования субсидии, об исполнении графика выполнения мероприятий предусмотрена бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 10 Правил № 999 (в редакции, действующей в подотчетный период) соглашение должно содержать сроки и порядок предоставления в системе «Электронный бюджет» отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии и об исполнении графика

выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 16 Правил № 1710 высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации ежеквартально представляет в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в порядке и сроки, которые установлены соглашением, отчетность об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии.

Пунктом 4.3.7 Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 069-09-2023-321 предусмотрено обязательство Субъекта обеспечивать предоставление в Минстрой России отчеты, в том числе о достижении значений результатов использования Субсидии по форме согласно приложению № 6 к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью (ежеквартальные отчеты - не позднее 3 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом, ежегодные уточненные отчеты - не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом); об исполнении графика выполнения мероприятий ежемесячно не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в котором была получена Субсидия: по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства объектов капитального строительства по форме согласно приложению № 7 к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью.

Как следует из пункта 6.1.1 Соглашения № 069-09-2023-321 уполномоченным органом исполнительной власти Субъекта, осуществляющим взаимодействие с Минстроем России, на который со стороны Субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашений и предоставлению отчетности, является Министерство.

В силу приведенного правового регулирования, как верно указал суд первой инстанции, обязанность по своевременному и достоверному предоставлению отчетности, в том числе о достижении значений результатов использования субсидии и об исполнении графика выполнения мероприятий предусмотрена нормами права и условиями соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Нормами действующего законодательства предусмотрена и соответствующая обязанность Субъектов обеспечивать предоставление в Минстрой России отчеты в установленные сроки, содержащие объективно достоверную информацию.

Доводы Министерства со ссылкой на Приказ Минфина России от 14.12.2018 № 270н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» (далее – Приказ № 270н), которым допускается возможность предоставления уточненных отчетов, в связи с чем нарушения указанные в пунктах 6-7 оспариваемого представления, Министерством допущены не были, правомерно отклонены судом первой инстанции как несостоятельные и не подтвержденные материалами дела.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, в соответствии со статьей 71 АПК РФ, суд первой инстанции правомерно отказал в удовлетворении заявленного требования.

Доводы, изложенные в апелляционной жалобе, не содержат фактов, которые не были бы проверены и не учтены судом первой инстанции при рассмотрении дела, либо влияли на обоснованность и законность оспариваемого решения суда, либо опровергали выводы суда первой инстанции.

Кроме этого, приведенные доводы не опровергают выводы суда первой инстанции, а лишь выражают несогласие с ними, что не может являться основанием для отмены обжалуемого судебного акта.

При таких обстоятельствах арбитражный суд апелляционной инстанции находит доводы апелляционной жалобы несостоятельными, а обжалуемое решение суда законным и обоснованным, вынесенным на основании объективного и полного исследования обстоятельств и материалов дела, с учетом норм действующего законодательства.

Нарушений норм процессуального права, предусмотренных в части 4 статьи 270 АПК РФ и являющихся безусловными основаниями для отмены судебного акта, судом первой инстанции не допущено.

Руководствуясь статьями 258, 268-271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Шестой арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Амурской области от 18.09.2024 по делу № А04-6295/2024 оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Дальневосточного округа в течение двух месяцев со дня его принятия через арбитражный суд первой инстанции.

Председательствующий судья Ш

Судьи К

С

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 13.05.2024 22:32:06
Кому выдана Г