КОПИЯ

28RS0004-01-2023-004616-98
Дело № 12-529/2023

РЕШЕНИЕ

14 июля 2023 года г. Благовещенск

Судья Благовещенского городского суда Амурской области А ,
(г. Благовещенск, ул. Краснофлотская, 137)

с участием защитника министра природных ресурсов Амурской области Л - К представителя УФК по Амурской области Г представителя прокуратуры Амурской области Н

рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу министра природных ресурсов Амурской области Л на постановление руководителя УФК по Амурской области от 26 апреля 2023 года № 23-19-18/2023-244 по делу об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Амурской области № 23-19-18/2023-244 от 26.04.2023 г. должностное лицо – замещающий должность министра природных ресурсов Амурской области Л признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.3 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10 000 руб.

Не согласившись с указанным постановлением, Л обратился в Благовещенский городской суд Амурской области с жалобой, в которой просит его отменить, производство по делу прекратить, указав, что соглашением от 30.12.2021 г. № 052-09-2022-058 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Амурской области» и дополнительным соглашением от 21.11.2022 г. № 052-09-2022-058/3, заключенными между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Амурской области, предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Амурской области в 2022 году в сумме 500,0 млн.рублей, объем финансирования из областного бюджета составлял 109,8 млн.рублей, установлен график выполнения мероприятий по проектированию и строительству объекта, которым предусмотрена разработка проектной документации и получение положительных заключений государственной экспертизы в декабре 2022 года. Разработка проектной документации осуществляется за счет средств областного бюджета в сумме 128,3 млн. рублей. В соответствии с указанным соглашением министерство природных ресурсов Амурской области является координатором исполнения соглашения в части получателя средств федерального бюджета на выполнение строительных работ по объекту, направления в Федеральное агентство водных ресурсов отчетной документации и иной информации, запрашиваемой Агентством. Функции координатора исполнения соглашения в своей части министерством выполнены в полном объеме. Бюджетные средства в сумме 609,8 млн. рублей перечислены 29.11.2022 г. подрядной организации АО «Б в виде авансового платежа для начала работ в 2023 году по строительству защитных сооружений в с. Владимировка. Законом Амурской области от 17.03.2022 г. № 82-

03 «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», постановлением Правительства Амурской области от 17.03.2022 г. № 243 министерству строительства и архитектуры Амурской области выделены ассигнования областного бюджета в сумме 128,3 млн. рублей для завершения в 2022 году корректировки проектной документации по объекту «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Усть-Ивановка, с. Владимировка, с. Гродеково Благовещенского района». Министерство природных ресурсов не является получателем и распорядителем вышеуказанных средств областного бюджета. Кроме того, данные средства областного бюджета не являются обеспечением софинансирования целевых расходов федерального бюджета в соответствии с соглашениями, заключаемыми с Федеральным агентством водных ресурсов. Распоряжением Правительства Амурской области от 24.03.2022 г. № 109-р «О внесении изменений бюджетную роспись областного бюджета», Законом Амурской области от 13.12.2022 № 124-03 «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования федерального и областного бюджетов, выделенные на строительство сооружений инженерной защиты в 2022-2025 годах, перераспределены министерству строительства и архитектуры Амурской области в целях заключения контракта полного жизненного цикла «под ключ». Контракт с единственным поставщиком АО «Б на строительство объекта, включая субподрядный контракт на проектирование и проведение инженерных изысканий с АО «И заключен ГКУ Амурской области «С 28.04.2022 г. № 60 на сумму 5695,7 млн. рублей. Разработка проектной документации завершена в декабре 2022 года. Документация направлена на рассмотрение в ФАУ «Г . Исходя из вышеизложенного, финансирование разработки проектной документации осуществляется министерством строительства и архитектуры Амурской области за счет средств областного бюджета, выделяемых министерству, и не предусмотрены соглашениями, заключаемыми с Федеральным агентством водных ресурсов. Таким образом, министерство природных ресурсов Амурской области получателем средств областного бюджета на разработку проектной документации не является, равно как и стороной договорных отношений с подрядной организацией АО «Б В связи с чем, в действиях должностного лица министерства отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов» ввиду отсутствия нарушения получателем средств федерального бюджета, перечисленных в бюджет Амурской области на выполнение строительных работ по объекту «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Усть-Ивановка, с. Владимировка, с. Гродеково Благовещенского района» условий Соглашения от 30.12.2021 г. № 052-09-2022-058 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Амурской области».

Срок на подачу жалобы не пропущен.

В судебном заседании защитник министра природных ресурсов Амурской области Л – К на доводах жалобы настаивала, в дополнение указала, что министерство природных ресурсов Амурской области является координатором исполнения Соглашения от 30.12.2021 г. в части

получателя средств федерального бюджета на выполнение строительных работ по объектам капитального строительства и направления в Росводресурсы отчетной документации и иной информации, запрашиваемой Росводресурсами. Для завершения в 2022 году корректировки проектной документации по объектам капитального строительства «Строительство сооружении инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района» министерству строительства и архитектуры Амурской области выделены ассигнования областного бюджета. При этом министерство природных ресурсов Амурской области не является получателем и распорядителем указанных средств областного бюджета, то есть не является субъектом вменяемого ему административного правонарушения. Также соглашение от 30.12.2021 г. № 052-09-2022-058 считает недействующим, поскольку между Росводресурсами и Правительством Амурской области 24.12.2022 г. заключено новое соглашение № 052-09-2023-053, что в соответствии с п. 7.2 соглашения от 30.12.2021 г. №052-09-2022-058 является основанием прекращения обязательств сторон по этому соглашению. Также между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Амурской области заключено соглашение от 24.12.2022 № 052-09-2023-053 в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», предусматривающее предоставление субсидии на финансирование Объекта в 2023-2025 годах, устанавливающее иной срок разработки проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы на нее - март 2023 года и показатель технической готовности объекта капитального строительства на конец 2023 года - 35,6 %. Согласно информации, предоставленной Федеральным агентством водных ресурсов по запросу министерства, соглашение от 30.12.2021 г. № 052-09-2022-058 прекратило свое действие 31.12.2022 года в соответствии с заключенным дополнительным соглашением от 09.12.2022 г. № 052-09-2022-058/4. Указанная информация отражена при заключении соглашения от 24.12.2022 г. № 052-09-2023-053 в ГИПС «Электронный бюджет» в разделе «Прекращение действия». Таким образом, в связи с тем, что соглашение от 30.12.2021 г. № 052-09-2022-058 прекратило свое действие 31.12.2022 года, правовые основания для привлечения должностного лица министерства к административной ответственности отсутствуют. Кроме того, в целях подготовки проектной документации проведена работа по заключению государственного контракта № 60, в рамках которого в декабре 2022 г. изготовлена проектная документация, договор на проведение экспертизы проектной документации заключён в марте 2023 г., несвоевременное исполнение первого этапа выполнения работ связано с неблагоприятными погодными условиями. В связи с чем, в действиях министра отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.3 КоАП.

В судебном заседании представитель УФК по Амурской области Г возражала против доводов жалобы, указав, что денежные средства, выделенные субъектом из средств областного бюджета в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», в том числе на разработку инженерных изысканий, проектной и рабочей документации по объекту «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района», являющейся неотъемлемой

частью Государственной программы №453, являются расходными обязательствами субъекта и гарантией обеспечения условия предоставления субсидии из федерального бюджета. При этом, источник финансирования мероприятия по разработке проектной документации объектов капитального строительства «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района» не имеет значения для рассматриваемого вопроса. Кроме того, в соответствии с паспортом подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области» координатором подпрограммы является Минприроды области, при этом министерство строительства и архитектуры Амурской области является лишь участником указанной подпрограммы. Поэтому заключение госконтракта организацией, подведомственной министерству строительства и архитектуры Амурской области — участнику подпрограммы, с единственным поставщиком АО «Б на строительство объекта не свидетельствует об отсутствии вины Л ., являющегося должностным лицом координатора подпрограммы и получателя бюджетных средств, которому предоставлен межбюджетный трансферт. Кроме того, соглашение от 30.12.2021 г. не содержит данных, указывающих на то, что Минприроды области является координатором исполнения соглашения от 30.12.2021 г. лишь в части получателя средств федерального бюджета на выполнение строительных работ по объекту. При этом в жалобе Л ссылается на то, что разработка проектной документации завершена в декабре 2022 года и документация направлена на рассмотрение в ФАУ «Г . Вместе с тем, при проведении проверки установлено, что подготовленная АО «П (субподрядчик) проектная документация неоднократно возвращена ФАУ «Г на доработку в связи наличием многочисленных недостатков. Между ГКУ «С и АО «П только 15.03.2023 г. заключен договор № 1706Д-23/ГГЭ-36380/15/БС на проведение государственной экспертизы проектной документации, инженерных изыскании, проверки достоверности сметной стоимости со сроком выполнения указанных работ в течение 42 рабочих дней с момента подписания договора. Таким образом, в установленный соглашением срок проектная документация не изготовлена, положительное заключение государственной экспертизы на нее не получено, показатель технической готовности объекта капитального строительства не достигнут. Не соблюдение графика является нарушением бюджетного законодательства, регулирующего порядок предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, и образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.3 КоАП. Поскольку предметом соглашения от 30.12.2021 г. является предоставление из федерального бюджета бюджету Амурской области субсидии в 2022-2024 гг. и денежные средства в размере 500 000 000 рублей (средства федерального бюджета) поступили в бюджет области и отражены на лицевом счете министерства природных ресурсов Амурской области, то, с учетом предмета Соглашения от 24.12.2022 г., которым является предоставление из федерального бюджета бюджету Амурской области субсидии в 2023-2025 гг., а также с учетом того, что обязательства, предусмотренные п. 4.3.4 Соглашения от 30.12.2021 г. в части обеспечения исполнения графика выполнения мероприятий по проектированию

объектов капитального строительства, не исполнены, соглашение от 30.12.2021 г., в силу пункта 7.2, является действующим в рамках принятых министерством в 2022 году обязательств по данному Соглашению. На основании изложенного, просит постановление должного лица оставить без изменения.

Помощник прокурора Амурской области просила постановление оставить без изменения, жалобу без удовлетворения, полагала, что вина должностного лица подтверждается собранными по делу доказательствами, поддержала позицию высказанную представителем УФК по Амурской области Г

Выслушав участвующих в деле лиц, изучив материалы дела в полном объеме, а также довода жалобы, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, являются финансовый орган, главный распорядитель (распорядитель) или получатель средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, определения которых содержатся в ст. 6 БК РФ, в частности главным распорядителем бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) признается орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, который также определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

В силу требований пункта 3 статьи 132 БК РФ условием предоставление субсидии бюджету субъекта Российской Федерации является заключение соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, предусматривающего обязательства субъекта Российской Федерации по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется, субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. №322 утверждена государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее - программа № 322), включающая, в том числе Федеральный проект «Защита от негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации», направленный на строительство и реконструкцию сооружения инженерной защиты в котором предусмотрено, в том числе три объекта Амурской области.

В приложении № 29 к программе № 322 изложены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации области использования и охраны водных объектов (далее - Правила № 322).

Правила № 322 устанавливают порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов.

Согласно подпункту «в» пункта 3 Правил № 322 субсидия предоставляется при условии заключения Федеральным агентством водных ресурсов (далее - Росводресурсы) и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий т федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее - Правила № 999).

При этом соглашение должно быть подготовлено (сформировано) и заключено с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (пункт 9 Правил № 999, пункт 17 Правил № 322).

Правила № 999 устанавливают общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

В качестве условий предоставления субсидий Правилами № 99 предусматривается заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Правил № 999 соглашение должно содержать, в том числе обязательства субъекта Российской Федерации по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или), строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации в пределах

установленной стоимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства, который является неотъемлемой частью соглашения.

Согласно подпункту «г» пункта 20 Правил № 322 оценка эффективности использования субсидий осуществляется Росводресурсами, исходя из достижения субъектом Российской Федерации результатов использования субсидии по следующим направлениям государственных программ: проведение инженерных изысканий и подготовка проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства по направлениям, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 2 Правил № 322, - количество объектов капитального строительства, для которых подготовлена проектная документация на строительство (реконструкцию) с положительным заключением государственной экспертизы.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает полноту и достоверность сведений, представляемых в Федеральное агентство водных ресурсов, а также несет ответственность за соблюдение условий предоставления субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 22 Правил № 322).

При этом государственными программами Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для достижения целей указанных программ. Правила предоставления указанных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Амурской области от 29 июля 2013 г. № 329 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности» Правительством Амурской области 25.09.2013 года утверждена государственная программа «Охрана окружающей среды в Амурской области» (далее - государственная программа № 453), включающая, в том числе подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды Амурской области».

Координатором государственной программы № 453 и подпрограммы является Министерство природных ресурсов Амурской области.

Из материалов дела следует и установлено судом, что прокуратурой Амурской области была проведена проверка исполнения бюджетного законодательства при исполнении министерством природных ресурсов Амурской области условий заключенного Правительством Амурской области с Росводресурами соглашения № 052-09-2022-058 о предоставлении субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства: «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района».

В ходе проверки установлено, что согласно приложению 4.1 к государственной программе № 453 общий объем финансирования в 2022 году составил 609 756,10 рублей, в том числе федеральный бюджет 500 000 000 рублей.

В рамках реализации мероприятия между Росводресурсами и правительством Амурской области 30.12.2021 года заключено соглашение № 052-09-2022-058 (далее - Соглашение от 30.12.2021 г.) о предоставлении субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района».

Предметом Соглашения от 30.12.2021 г. является предоставление из федерального бюджета в 2022-2024 годах бюджету Амурской области субсидии на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (далее - Субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Росводресурсам как получателю средств федерального бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств федерального бюджета 052, раздел 04, подраздел 06, целевая статья 28 2 02 50650, вид расходов 523 в целях достижения результатов федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» в рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 322.

Согласно п. 1.2 Соглашения субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 к Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью, в целях софинансирования расходных обязательств субъекта РФ, в том числе возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации.

В соответствии с условиями Соглашения от 30.12.2021 г. (в ред. дополнительного соглашения от 21.11.2022 г. № 052-09-2022-058/3) общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Амурской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2022 году - 609 756 097 рублей (средства федерального бюджета - не более 500 000 000 рублей), в 2023 году – 1 372 401 585 рублей (средства федерального бюджета - не более 1 125 369 300 рублей), в 2024 году - 260 754 512 рублей (средства федерального бюджета не более 1 853 818 700 рублей).

Кроме того, распоряжением Правительства РФ от 17.01.2022 г. № 16-р (в редакции распоряжения Правительства РФ от 01.09.2022 г. № 2497-р) утверждено адресное (пообъектное) распределение субсидий, предоставляемых в 2022 - 2025 годах из федерального бюджета бюджету Амурской области в целях софинансирования расходных обязательств Амурской области, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ Амурской области в области использования и охраны водных объектов, в рамках федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод, обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее - Адресное распределение).

Согласно Адресному распределению на строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Усть-Ивановка, с. Владимирова, с. Гродеково Благовещенского района в 2022 году Амурской области выделены бюджетные ассигнования в размере 500 000 000 рублей.

Согласно выписке из лицевого счета № 04232004170 денежные средства в размере 500 000 000 рублей в виде субсидии из федерального бюджета поступили на лицевой счет министерства природных ресурсов Амурской области 30.11.2022 года.

С целью строительства объектов инженерной защиты от паводковых вод между ГКУ АО «С и АО «Б 28.04.2022 г. заключен государственный контракт № 60 на проектирование и строительство объектов инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района.

Платежным поручением от 29.11.2022 г. № 1176 подрядчику АО «Б в рамках государственного контракта от 28.04.2022 г. № 60 30.11.2022 года перечислены денежные средства в сумме 609 756 097,57 рублей (в том числе 500 000 000 рублей, поступившие в министерство природных ресурсов Амурской области в виде субсидии из федерального бюджета).

В соответствии с п. 4.3.4 Соглашения от 30.12.2021 г. правительство Амурской области обязуется обеспечить исполнение графика выполнения мероприятия по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементам реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства согласно приложению № 3 к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, формируемому по форме, утвержденной Министерством строительства и ЖКХ РФ в соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 30.09.2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ».

Приложением № 3 к Соглашению от 30.12.2021 г. (в ред. дополнительно соглашения от 09.12.2022 г. № 052-09-2022-058/4) определен график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства - сооружений инженерной защиты от паводковых в с. Владимировка, с. Усть-Ивановка, с. Гродеково Благовещенского района. В соответствии с графиком срок разработки проектной документации, получения положительного заключения государственной экспертизы - декабрь 2022 года, показатель технической готовности объекта капитального строительства на конец 2022 года - 11%.

Между тем, указанные условия соглашения уполномоченным органом исполнительной власти Субъекта РФ не исполнены: в установленный Соглашением от 30.12.2021 года (в ред. дополнительного соглашения от 09.12.2022 г. № 052-09-2022-058/4) срок проектная документация не изготовлена, положительное заключение государственной экспертизы на нее не получено, показатель технической готовности, объекта капитального строительства не достигнут, что свидетельствует о нарушении требований части 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 БК РФ, подпункта «г» пункта 20 Правил № 322, подпункта «в» пункта 10 Правил № 999, пункта 4.3.4 Соглашения от 30.12.2021 г. (в ред. дополнительного соглашения от 09.12.2022 г. № 052-09-2022-058/4).

Пунктом 6.1.1 Соглашения от 30.12.2021 г. установлено, что уполномоченным органом исполнительной власти Субъекта, осуществляющим взаимодействие с Росводресурсами, на который со стороны Субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) указанного Соглашения и представлению отчетности, является министерство природных ресурсов Амурской области, которое возглавляет министр – Л назначенный на эту должность распоряжением губернатора Амурской области от 11.02.2021 года № 62-лс.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении министра природных ресурсов Амурской области Л дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, и привлечения его к административной ответственности.

Вопреки доводам жалобы, факт совершения Л административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, подтверждается совокупностью собранных по делу доказательств, которым должностным лицом административного органа дана надлежащая правовая оценка на предмет допустимости, относимости и достаточности, в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ.

Признавая замещающего должность министра природных ресурсов Амурской области Л виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, руководитель Управления Федерального казначейства по Амурской области признала установленным, что в связи с ненадлежащим исполнением Л своих должностных обязанностей им было допущено нарушение порядка предоставления (расходования) межбюджетных трансферов.

При рассмотрении дела руководителем Управления Федерального казначейства по Амурской области правильно определены юридически значимые обстоятельства. Изложенные в обжалуемом постановлении выводы о наличии события правонарушения и виновности замещающего должность министра природных ресурсов Амурской области Л мотивированы, не согласиться с ними оснований не имеется.

Вопреки доводам Л в соответствии с Положением о министерстве природных ресурсов Амурской области, утв. постановлением Губернатора Амурской области от 01.09.2015 года № 222, постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 N 453 "Об утверждении государственной программы "Охрана окружающей среды в Амурской области" (в которую входит Подпрограмма "Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области"), координатором и участником которой является министерство природных ресурсов Амурской области, п. 6.1.1 Соглашения № 052-09-2022-058 от 30.12.2021 года о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта российской Федерации, он является субъектом данного правонарушения, поскольку министерство природных ресурсов Амурской области отвечает за реализацию мероприятий, на финансирование которых предоставляется иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета, является должностным лицом главного распорядителя средств бюджета.

Доводы стороны защиты о том, что обязательства по Соглашению № 052-09-2022-058 от 30.12.2021 года прекращены, в связи с заключением 24.12.2022 года

нового Соглашения № 052-09-2023-053, которым установленные новые сроки разработки проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы (март 2023 года), а также определен показатель технической готовности объекта капитального строительства на конец 2023 года – 35,6 %, что, по мнению стороны защиты, свидетельствует об отсутствии состава правонарушения в действиях Л[illegible], являлись предметом исследования должностного лица административного органа, обоснованно отклонены, о чем в оспариваемом постановлении содержатся исчерпывающие выводы. Оснований для их переоценки не имеется.

О том, что Соглашение № 052-09-2022-058 от 30.12.2021 года является действующим, свидетельствует и факт предоставления в 2023 году министерством природных ресурсов Амурской области отчетности о его исполнении в соответствии с п.п. 6.1.3.7, 6.1.3.8 Соглашения.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Порядок и срок давности привлечения замещающего должность министра природных ресурсов Амурской области Л к административной ответственности не нарушены, наказание Л назначено в минимальном размере, предусмотренном санкцией ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ с учетом требований ст. ст. 3.1, 4.1 - 4.3 КоАП РФ, данных о личности виновного, а также характера совершенного административного правонарушения.

Каких-либо нарушений процессуальных требований, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, которые не позволили бы всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, по результатам рассмотрении настоящей жалобы не установлено.

Руководствуясь ст.ст. 30.6, 30.7 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

Постановление руководителя УФК по Амурской области от 26 апреля 2023 года № 23-19-18/2023-244 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ в отношении министра природных ресурсов Амурской области Л - оставить без изменения, жалобу без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Амурский областной суд в течение 10 суток со дня вручения (получения) копии решения.

Судья Благовещенского
городского суда

