УИД 28RS0004-01-2023-003478-20
Дело № 12-445/2023

РЕШЕНИЕ

25 мая 2023 года г. Благовещенск

Судья Благовещенского городского суда Амурской области М ,
при секретаре Б
с участием защитников С , С , представителя УФК по Амурской области Д , старшего помощника прокурора Амурской области Ф ,
рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу защитника Л – С на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Амурской области № 23-19-20/2022-92 от 17 июня 2022 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном по ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Амурской области № 23-19-18/2023-148 от 22 марта 2023 года Л признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Не согласившись с указанным постановлением, защитник Л – С подала в Благовещенский городской суд Амурской области жалобу, в которой просит постановление отменить, указав в обоснование, что распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 является действием непреодолимой силы, в результате которой достижение показателей в 2021 году было затруднено и санкции, установленные правилами №999 к Амурской области не применялись. Кроме того, при рассмотрении дела УФК по Амурской области не дана оценка прироста всех показателей за период с 2021-2022 гг. Недостижение в 2022 году показателей связано с нарушением исполнителем сроков выполнения работ, установленных государственным контрактом. Кроме того, полагала, что Л. является ненадлежащим субъектом административного правонарушения. Должностным лицом не в полном объеме оценены обстоятельства дела.

Срок на подачу жалобы суд считает непропущенным, поскольку в материалах дела отсутствуют сведения о получении привлекаемым лицом копии оспариваемого постановления.

В судебное заседание Л. извещённая надлежащим образом не явилась, обеспечила явку защитника, ходатайств об отложении рассмотрения дела не поступало, при таких обстоятельствах, суд определил рассмотреть дело при данной явке.

В судебном заседании защитник доводы жалобы поддержала в полном объеме.

Представитель УФК по Амурской области просила постановление оставить без изменения, жалобу без удовлетворения, полагала, что вина должностного лица подтверждается собранными по делу доказательствами, министра несет персональную ответственность за обеспечением постановленных перед министерством задачей и функций.

Старший помощник прокурора Ф в судебном заседании полагала доводы жалобы необоснованными, указала, что приведенным доводам была дана оценка при назначении наказания. Министр несет персональную ответственность по соглашению.

Выслушав, участвующих в деле лиц, изучив представленные материалы дела, доводы жалобы, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 129 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в форме: дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации; субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации; субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации; иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации; межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса.

Как следует из материалов дела, и.о. прокурора Амурской области, по результатам рассмотрения материалов проверки исполнения бюджетного законодательства при осуществлении министерством здравоохранения Амурской области полномочий главного распорядителя бюджетных средств при расходовании субсидий, предоставленных в 2021-2022 гг. из федерального бюджета бюджету Амурской области на реализацию мероприятий по созданию и развитию региональных информационных систем в сфере здравоохранения в рамках федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ», в отношении заместителя председателя Правительства Амурской области - министра здравоохранения Амурской области Л постановлением от 06.03.2023 года возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 15.15.3 КоАП, при этом материалы переданы для рассмотрения в УФК по Амурской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», в приложении № 7 к которой изложены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой

государственной информационной системы здравоохранения «ЕГИСЗ» (далее - Правила № 1640).

Правила № 1640 устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Оценка эффективности использования субсидии осуществляется исходя из достижения значений результата использования субсидии, который срответствует результату федерального проекта, и предусматривает реализацию региональных проектов и реализацию государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, соответствующих требованиям Министерства здравоохранения Российской Федерации, обеспечивающих взаимодействие с подсистемами единой системы (пункт 12 Правил № 1640).

В целях реализации федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» между заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации, осуществляющий функции руководителя федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», обеспечивающего достижение целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта «Здравоохранение» и министром здравоохранения Амурской области, осуществляющим функции руководителя регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Амурская область)», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, выступающий от имени Амурской области (далее - Стороны), заключено Соглашение о реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Амурская область)» от 31.01.2019 № 056-2019-№70063-1 (далее - Соглашение от 31.01.2019 № 056-2019-70063-1).

Предметом Соглашения от 31.01.2019 № 056-2019-70063-1 является организация взаимодействия Сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в субъекте и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории субъекта.

В соответствии с пунктом 2.2.2.1. руководитель регионального проекта обеспечивает формирование и утверждение (внесение изменений) с использованием информационной системы «Электронный бюджет» не позднее 30 рабочих дней с даты утверждения паспорта федерального проекта паспорта

регионального проекта, соответствующего по структуре паспорту федерального проекта и определяющему, в том числе, значения показателей федерального проекта, соответствующие значениям показателей, определенным субъекту в приложении «Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту федерального проекта, в соответствии с приложением № 1 к Соглашению от 31.01.2019 № 056-2019-№70063-1.

В течение 2019-2021 годов в Соглашение от 31.01.2019 № 056-2019-№70063-1 вносились изменения на основании ряда дополнительных соглашений.

В 2019 году между Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее - Минздрав России) и Правительством Амурской области (далее - субъект) заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» от 13.02.2019 № 056-08-2019-320, в которое в течение 2019-2021 годов вносились изменения на основании дополнительных соглашений.

Согласно пункту 1.2 Соглашения от 13.02.2019 № 056-08-2019-320 (в редакции дополнительного соглашения от 25.12.2020) субсидия предоставляется в целях достижения показателя(ей) и результата(ов) федерального проекта на территории субъекта, предусмотренного(ых) дополнительным соглашением от 11.12.2020 № 056-2019-№70063-1/2 к соглашению от 31.01.2019 № 056-2019-70063-1, а так же в целях софинансирования расходных обязательств субъекта, возникающих при реализации регионального проекта.

Размер субсидии бюджету Амурской области, предоставленный в 2021 году из федерального бюджета в соответствии с условиями Соглашения от 13.02.2019 № 056-08-2019-320 составил 87 999 000 рублей.

В силу пункта 3.1. Соглашения от 13.02.2019 № 056-08-2019-320, субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете (сводной бюджетной росписи федерального бюджета) на 2019 финансовый год и плановый период 2020-2021 годов, на 2020 финансовый год и плановый период 2021-2022 годов, 2021 финансовый год и плановый период 2022-2023 годов, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Минздраву России как получателю средств федерального бюджета на финансовый год.

Пунктом 4.3.9. соглашения от 13.02.2019 № 056-08-2019-320 установлено, что субъект обязуется выполнять иные обязательства, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Правилами №1640, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, и соглашением от 13.02.2019 № 056-08-2019-320, в том числе: обеспечить достижение показателей результативности, которые соответствуют показателям и результатам федерального проекта на территории субъекта, предусмотренных дополнительным соглашением от 11.12.2020 № 056-2019-№70063-1/2 к

Соглашению от 31.01.2019 № 056-2019-№70063-1 на территории субъекта, которое является приложением к настоящему Соглашению и является его неотъемлемой частью.

Дополнительным соглашением от 11.12.2020 № 056-2019-№70063-1/2 к соглашению от 31.01.2019 № 056-2019-№70063-1 установлены следующие показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации:

- доля медицинских организаций государственной и информационной систем здравоохранения, использующих медицинские информационные системы для организаций и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ - значение показателей 95, год реализации 2021 год;

- доля записи на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно - значение показателей 40, год реализации 2021 год;

доля граждан, являющихся пользователями ЕПГУ, которым доступны электронные медицинские документы в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» по факту оказания медицинской помощи за период - значение показателей 11, год реализации 2021 год;

- доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистеме ЕГИСЗ за период – значение показателей 46, год реализации 2021 год;

- доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к централизованным подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации - значение показателей 84, год реализации 2021 год;

- число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента: «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций - 67,23, год реализации - 2021.

В соответствии с пунктом 6.1.1. Соглашения от 13.02.2019 № 056-08-2019-320, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим взаимодействие с Минздравом РФ, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) настоящего соглашения и предоставлению отчетности, является министерство здравоохранения Амурской области.

Согласно имеющимся в материалах дела отчетах о ходе реализации регионального проекта на 31.12.2021, направленных в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», фактическое выполнение плановых показателей регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Амурская область)» составило: показатель «доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, использующих – медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ» достигнут на 89,1%; показатель «доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно» достигнут на 6,24%; показатель «доля граждан, являющихся пользователями ЕПГУ, которым доступны электронные

медицинские документы в личном кабинете пациента «Мое здоровье» по факту оказания медицинской помощи за период» достигнут на 36,43%; показатель «доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистеме ЕГИСЗ за период» достигнут на 36,41%; показатель «доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к централизованным подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации» достигнут на 60,38%; показатель «число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций» достигнут на 36,43%.

Таким образом, министерством не обеспечено исполнение обязательства о достижении в 2021 году показателей федерального проекта на территории субъекта, предусмотренных дополнительным соглашением от 11.12.2020 №056-2019-№70063- 1/2 к Соглашению от 31.01.2019 №056- 2019-№70063-1.

В 2021 году между министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Амурской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» от 29.12.2021 № 056-09-2022-038, в которое в 2022 году были внесены изменения на основании дополнительных соглашений от 11.11.2022 № 056-09-2022-038/1, от 29.12.2022 № 056-09-2022-038/2 (далее с учетом дополнительных соглашений - Соглашение от 29.12.2021 № 056-09-2022-038).

Размер субсидии бюджету Амурской области, предоставленный в 2022 году из федерального бюджета в соответствии с условиями соглашения от 29.12.2021 № 056-09-2022-038, составил 43 825 300 рублей.

В соответствии с пунктом 4.3.8. Соглашения от 29.12.2021 № 056-09-2022-038 субъект обязуется выполнять иные обязательства, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Правилами № 1640, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе, обеспечить достижение показателей результативности, которые соответствуют показателям и результатам федерального проекта на территории субъекта, предусмотренных дополнительным соглашением от 28.12.2021 № 056-2019-№70063-1/4 к соглашению от 31.01.2019 № 056-2019-№70063-1 на территории субъекта.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта на 31.12.2022, фактическое выполнение плановых показателей регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» показатель «доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно» достигнут на 44,29%; показатель «доля граждан, являющихся пользователями ЕПГУ, которым доступны электронные - медицинские документы в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» по факту оказания

медицинской помощи за период» достигнут на 54,57%; показатель «доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистеме ЕГИСЗ за период» достигнут на 42,4%; показатель «доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к централизованным подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации» достигнут на 77,8%.

Таким образом, министерством не обеспечено исполнение обязательств по достижению в 2022 году показателей федерального проекта на территории субъекта, предусмотренных дополнительным соглашением от 28.12.2021 № 056-2019-№70063-1/4 к соглашению «О реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (Амурская область)» от 31.01.2019 № 056-2019-№70063-1.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении министра здравоохранения Амурской области Л дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ и привлечения ее к административной ответственности.

Несмотря на доводы заявителя, факт совершения Л административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, и ее вина подтверждается собранными по данному делу доказательствами, которые получены с соблюдением требований КоАП РФ, являются последовательными и согласуются между собой, их достоверность и допустимость проверены, обстоятельств, которые могли бы поставить под сомнение содержащиеся в них сведения, не имеется. Выводы должностного лица о виновности Л являются обоснованными. Доводы защитника о наличии обстоятельств в виде распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, о неоценке должностным лицом прироста всех показателей за 201-2022 годы не свидетельствуют о наличии уважительных или объективных причин, препятствовавших Министерству здравоохранения Амурской области надлежащим образом исполнить все принятые на себя обязательства в соответствии с Соглашениями от 13.02.2019 №056-08-2019-320, от 28.12.2021 № 056-09-2022-038, равно как не свидетельствуют они о принятии привлечённым к административной ответственности должностным лицом всех зависящих от неё мер для надлежащего исполнения условий Соглашения. Доводы в указанной части носят общий характер, и не указывают на какие-либо конкретные обстоятельства, препятствовавшие должностному лицу надлежащим образом исполнить возложенные на руководителя регионального проекта обязательства.

Доводам заявителя жалобы относительно того, что министр здравоохранения Амурской области Л не является субъектом вменяемого административного правонарушения, была дана надлежащая оценка при вынесении оспариваемого постановления, не согласится с которой у суда оснований не имеется.

Распоряжением Губернатора Амурской области от 13.11.2020 № 497-лс Л с 16 ноября 2020 г. назначена министром здравоохранения области.

В силу своих должностных обязанностей Л , являясь министром здравоохранения Амурской области, как должностное лицо, руководящее стороной Соглашения, обязана была обеспечить исполнение обязательств, предусмотренных Соглашениями от 13.02.2019 №056-08- 2019-320, от 28.12.2021 № 056-09-2022-038.

Не обеспечив исполнение обязательств по достижению показателей федерального проекта на территории субъекта Л нарушила порядок предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, тем самым допустила ненадлежащее исполнение своих непосредственных служебных обязанностей.

Доводы, изложенные в настоящей жалобе, по существу направлены на переоценку установленных должностным лицом обстоятельств. Несогласие заявителя с оценкой установленных должностным обстоятельств правовым основанием к отмене постановления не является.

Существенных процессуальных нарушений, а также нарушений норм материального права при производстве по делу допущено не было. Постановление должностного лица отвечает положениям ст. 29.10 КоАП РФ, наказание назначено в пределах санкции ч. 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ, с учетом положений ст. 3.1, 4.1 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах, оснований для отмены обжалуемого постановления не имеется, оно является законным и обоснованным, подлежит оставлению без изменения, а жалоба подлежит оставлению без удовлетворения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Амурской области № 23-19-18/2023-148 от 22 марта 2023 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.15.15.3 КоАП РФ в отношении должностного лица – заместителя председателя Правительства Амурской области – министра здравоохранения Амурской области Л – оставить без изменения, а жалобу защитника Л – С - без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Амурский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения.

Судья М

КОПИЯ ВЕРНА
СУДЬЯ БЛАГОВЕЩЕНСКОГО
ГОРОДСКОГО СУДА