Шестой арбитражный апелляционный суд
улица Пушкина, дом 45, город Хабаровск, 680000,
официальный сайт: http://6aas.arbitr.ru
e-mail: info@6aas.arbitr.ru

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
№ 06АП-22/2024

22 февраля 2024 года г. Хабаровск

Резолютивная часть постановления объявлена 15 февраля 2024 года.
Полный текст постановления изготовлен 22 февраля 2024 года.

Шестой арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего В
судей М Ш
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания И

при участии в заседании:
от государственного автономного учреждения здравоохранения Амурской области «Г представитель не явился;
от Управления Федерального казначейства по Амурской области: представитель не явился;
рассмотрев в судебном заседании апелляционную жалобу государственного автономного учреждения здравоохранения Амурской области «Г
на решение от 13.12.2023
по делу № А04-153/2023
Арбитражного суда Амурской области
по заявлению государственного автономного учреждения здравоохранения Амурской области «Г (ОГРН ИНН
к Управлению Федерального казначейства по Амурской области (ОГРН ИНН
об отмене постановления

УСТАНОВИЛ:

государственное автономное учреждение здравоохранения Амурской области «Г (далее - заявитель, ГАУЗ АО «Г)
обратилось в Благовещенский городской суд с заявлением о признании незаконным постановления Управления Федерального казначейства по Амурской области (далее - УФК по Амурской области, административный орган) о привлечении к административной ответственности № 23-19-20/2022-222 от 30.11.2022.

Определением Благовещенского городского суда от 11.01.2023 дело передано на рассмотрение по подсудности в Арбитражный суд Амурской области.

Определением от 28.02.2023 по делу № А04-153/2023 производство по делу приостановлено до вступления в законную силу судебного акта, которым будет закончено рассмотрение по существу дела № А04-9789/2022 по заявлению ГАУЗ АО «Г о признании незаконным представления УФК по Амурской области от 08.11.2022 №23-13-47/23- 5873 в части пунктов 1-6.

Решением от 13.04.2023 по делу № А04-9789/2022 требования удовлетворены: признано незаконным представление УФК по Амурской области от 08.11.2022 № 23-13-47/23-5873 в части пунктов 1, 2, 3, 4, 5, 6; с УФК по Амурской области в пользу ГАУЗ АО «Г взыскана государственная пошлина в размере 3000 руб.

Постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 24.07.2023 решение Арбитражного суда Амурской области от 13.04.2023 по делу № А04- 9789/2022 оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения.

Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 31.10.2023 решение от 13.04.2023, постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 24.07.2023 по делу № А04-9789/2022 Арбитражного суда Амурской области в части признания незаконными пунктов 1, 2, 3, 4, 5 представления УФК по Амурской области от 08.11.2022 № 23-13-47/23-5873, отменены, в удовлетворении требования ГАУЗ АО «Г в указанной части отказано; в остальном судебные акты оставлены без изменения.

Решением суда от 13.12.2023 в удовлетворении требований ГАУЗ АО «Г о признании незаконным постановления о назначении административного наказания УФК по Амурской области № 23-19-20/2022-222 от 30.11.2022 отказано.

Не согласившись с принятым по делу решением суда, ГАУЗ АО «Г обратилось в Шестой арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит его отменить, признать постановление о назначении административного наказания УФК по Амурской области № 23-19-20/2022-222 от 30.11.2022 незаконным.

Заявитель жалобы утверждает следующее: ГАУЗ АО «Г не сознавало противоправный характер своего действия и не желало его совершения, и более того, действовало в рамках действующего законодательства и договоров (соглашений), являющихся правовым основанием предоставления средств обязательного медицинского страхования; согласно п. 48.2.4.4. Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" по элементу вида расходов "244 Прочая закупка товаров, работ и услуг" отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на закупку товаров, работ, услуг, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, не отнесенные к иным элементам видов расходов подгруппы 240, в том числе расходы на: закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями; расходы на использование неисключительной лицензии Электронной системы «Госфинансы», могут быть включены в тариф как затраты, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги), учитываемых в группы затрат: иные затраты, непосредственно связанные с оказанием

медицинской помощи (медицинской услуги); согласно заключений Федерального фонда ОМС на соответствие базовой программе обязательного медицинского страхования Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2020 год и дополнительных соглашений №№1-14, а также на соответствие базовой программе обязательного медицинского страхования Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2021 год и дополнительных соглашений №№1-19, по результатам анализа не был сделан вывод о не соответствии базовой программе обязательного медицинского страхования, действующее законодательство Российской Федерации не содержит запрета на расходование средств ОМС на оплату медицинской помощи сторонних медицинских учреждений для оказания застрахованным лицам первичной медико-санитарной помощи в полном объеме и на условиях, определенных территориальной программой государственных гарантий; ни при проверке, ни в ходе судебного заседания, не были установлены факты расходования ГАУЗ АО «Г денежных средств на иные цели, а также перерасхода норматива финансовых затрат в части расхода средств ОМС страхования п. 2.9. указанных тарифных соглашений, ни в одном из заключений.

Представители лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения апелляционной жалобы, в судебное заседание не явились.

Суд рассматривает апелляционную жалобу в отсутствие представителей лиц, участвующих в деле согласно положениям статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ).

Исследовав материалы дела, проверив доводы апелляционной жалобы, Шестой арбитражный апелляционный суд установил следующее.

Как видно из материалов дела, УФК по Амурской области с 08.08.2022 по 14.09.2022 на основании приказа Управления от 14.07.2022 № 236, в отношении ГАУЗ АО «Г проведена выездная проверка осуществления расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации в части средств территориальной программы обязательного медицинского страхования, источником финансового обеспечения которой являются межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и федерального бюджета за период с 01.01.2020 по 31.12.2021, в ходе которой УФК по Амурской области были выявлены следующие нарушения: 1) в нарушение пункта 5 части 2 статьи 20, части 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон об ОМС, Закон № 326-ФЗ), пунктов 1, 2 статьи 19 Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (далее – Закон № 165-ФЗ), раздела IV Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 (далее – Программа госгарантий мед помощи), пунктов 193, 194, 195 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных Приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н, пункта 3.8 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2020 год от 28.12.2019, пункта 5.10 договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28, пункта 5.10

Договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2020 № 38 (далее - Договор от 01.01.2020 № 38), учреждением за счет средств обязательного медицинского страхования на основании договора на оказание информационных услуг от 01.07.2019 № Г28-8126/191, произведена оплата расходов за обслуживание справочно-правовой системы ГАРАНТ-Юрист в сумме 13720,00 руб., что повлекло направление средств обязательного медицинского страхования на цели, не предусмотренные целям их предоставления; 2) в нарушение пункта 5 части 2 статьи 20, части 7 статьи 35 Закона № 326-ФЗ, пунктов 1, 2 статьи Закона № 165-ФЗ, раздела IV Программы госгарантий медпомощи, раздела IV Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299, пунктов 193, 194, 195 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н, пункта 3.8 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2020 год от 28.12.2019, пункта 3.8 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2021 год от 22.01.2021, пункта 5.10 договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28, пункта 5.10 договора от 01.01.2020 № 38, пункта 8.11 договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 25.01.2021 № 43, учреждением за счет средств обязательного медицинского страхования на основании контракта на передачу неисключительных прав использования электронных систем «Госфинансы» от 22.09.2020 № 3988, произведена оплата простой неисключительной лицензии на использование Электронной системы «Госфинансы» для бюджетных учреждений в общей сумме 56294,00 руб. в том числе в 2020 году в сумме 9382,00 руб., в 2021 году в сумме 46912,00 руб., что повлекло направление средств обязательного медицинского страхования на цели, не предусмотренные целям их предоставления; 3) в нарушение пункта 5 части 2 статьи 20, части 7 статьи 35 Закона № 326-ФЗ, пунктов 1, 2 статьи 19 Закона № 165-ФЗ, раздела IV Программы госгарантий медпомощи, пунктов 193, 194, 195 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных Приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н, пункта 3.8 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2020 год от 28.12.2019, пункта 5.10 договора на оказании и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28, пункта 5.10 договора от 01.01.2020 № 38, пункта 5.9 договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 21.12.2020 № 366, учреждением на основании договоров на оказание медицинских услуг от 02.12.2019 № 503, от 12.12.2019 № 523, от 01.01.2020 № 02 фактически передан Федеральному государственному бюджетному научному учреждению «Д

объем медицинских услуг, связанных с обращениями по поводу заболеваний и за счет средств обязательного медицинского страхования произведена оплата за прием (осмотр, консультацию) врача-аллерголога-иммунолога в общей сумме 22419,00 рублей, что повлекло направление средств обязательного медицинского страхования на цели, не предусмотренные целям их предоставления; 4) в нарушение пункта 5 части 2 статьи 20, части 7 статьи 35 Закона № 326-ФЗ, пунктов 1, 2 статьи 19 Закона № 165-ФЗ, раздела IV Программы

госгарантий медпомощи, раздела IV программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299, пунктов 193, 194, 195 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных Приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н, пункта 3.8 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2020 год от 28.12.2019, пункта 3.8 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2021 год от 22.01.2021, пункта 5.10 договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28, пункта 5.10 договора от 01.01.2020 № 38, пункта 8.11 договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 25.01.2021 № 43, учреждением за счет средств обязательного медицинского страхования на основании Договоров на оказание платных медицинских услуг от 12.08.2019 № 326/ОМС, от 09.01.2020 № 25/ОМС, от 24.02.2021 № 71/ОМС фактически передан Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Амурской области «Ц объем медицинских услуг, связанных с обращениями по поводу заболеваний, и за счет средств обязательного медицинского страхования произведена оплата за консультацию врача сурдолога в общей сумме 18700,00 руб., что повлекло направление средств обязательного медицинского страхования на цели, не предусмотренные целям их предоставления; 5) в нарушение пункта 5 части 2 статьи 20, части 7 статьи 35 Закона № 326-ФЗ, пунктов 1, 2 статьи 19 Закона № 165-ФЗ, раздела IV Программы госгарантий медпомощи, пунктов 193, 194, 195 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных Приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н, пункта 3.8 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2020 год от 28.12.2019, пункта 5.10 договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28, пункта 5.10 Договора от 01.01.2020 № 38, пункта 5.9 договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 21.12.2020 № 366, учреждением на основании договора об оказании платных медицинских услуг от 13.01.2020 № 3/п-20 фактически передан Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Амурской области «Г объем медицинских услуг, связанных с обращениями по поводу заболеваний, и за счет средств обязательного медицинского страхования произведена оплата за консультацию врача гастроэнтеролога в общей сумме 43200,00 руб., что повлекло направление средств обязательного медицинского страхования на цели, не предусмотренные целям их предоставления; 6) в нарушение пункта 3 части 2 статьи 20, части 6 статьи 39 Закона № 326-ФЗ, пункта 121 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н, пункта 2.3 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2020 год от 28.12.2019, пунктов 3.1, *5.6* договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28, учреждением направлены в страховую медицинскую организацию реестры счетов на оплату медицинской помощи за ноябрь 2020 года, которые оплачены в полном объеме, содержащие сведения об оказании медицинских услуг отдельному

застрахованному лицу, при отсутствии фактического оказания учреждением ему медицинской помощи в сумме 485,00 руб.

В акте выездной проверки от 14.09.2022 отражены выявленные нарушения.

УФК по Амурской области выдано учреждению представление от 08.11.2022 № 23-13-47/23-5873 с требованием в срок до 01.03.2023, принять меры по устранению причин и условий нарушений, указанных, в том числе, в пунктах 1-6 представления, а также принять меры по устранению нарушений, указанных в пунктах 1 - 6 представления, обеспечив возврат средств в суммах: 13720, 00 руб., 56294,00 руб., 22419,00 руб., 18700,00 руб., 43200,00 руб., 485,00 руб. в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Амурской области с последующим перечислением в доход Федерального фонда обязательного медицинского страхования в срок до 01.03.2023.

УФК по Амурской области в адрес учреждения направлено уведомление о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В присутствии представителя учреждения составлен протокол об административном правонарушении от 15.11.2022 № 23-23-10/2022-13, действия последнего по оплате простой неисключительной лицензии на использование электронной системы «Госфинансы» для бюджетных учреждений за счет средств ОМС, оплата за счет средств ОМС услуг врачей аллерголога-иммунолога, сурдолога квалифицированы административным органом по ст. 15.14 КоАП РФ.

Материалы дела об административном правонарушении направлены руководителю УФК по Амурской области для рассмотрения.

Определением зам. руководителя УФК по Амурской области от 17.11.2022 назначено рассмотрение дела об административном правонарушении на 29.11.202 на 09-00 часов.

В присутствии представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, УФК по Амурской области оглашена резолютивная часть постановления о назначении административного наказания от 29.11.2022 № 23-19-20/2022-222, согласно которой учреждение признано виновным в совершении административного правонарушения, по ст. 15.14 КоАП РФ, с назначением ему штрафа в размере 3194 руб. 50 копеек.

Постановление по делу об административном правонарушении вынесено в полном объеме 30.11.2022. Копия постановления получена учреждением 30.11.2022.

Учреждение, не согласившись с указанным постановлением УФК по Амурской области, обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Учреждением также оспорено представление УФК по Амурской области от 08.11.2022 №23-13-47/23-5873 в части пунктов 1-6 в судебном порядке (дело № А04-9789/2022).

Решением от 13.04.2023 по делу № А04-9789/2022 требования удовлетворены: признано незаконным представление УФК по Амурской области от 08.11.2022 № 23-13-47/23-5873 в части пунктов 1, 2, 3, 4, 5, 6; с УФК по Амурской области в пользу ГАУЗ АО «Г взыскана государственная пошлина в размере 3000 руб.

Постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 24.07.2023 решение Арбитражного суда Амурской области от 13.04.2023 по делу № А04- 9789/2022 оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения.

Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 31.10.2023 решение от 13.04.2023, постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 24.07.2023 по делу № А04-9789/2022 Арбитражного суда Амурской области в части признания незаконными пунктов 1, 2, 3, 4, 5 представления УФК по Амурской области от 08.11.2022 № 23-13-47/23-5873, отменены; в удовлетворении требования ГАУЗ АО «Г в указанной части отказано; в остальном судебные акты оставлены без изменения.

Согласно ст. 15.14 КоАП РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Объектом данного правонарушения являются бюджетные отношения.

Объективная сторона правонарушения выражается, в том числе, в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ, является формальным, поскольку не содержит указания на наступление последствий, возникших вследствие нарушения законодательства, в силу чего наличие или отсутствие по делу материального ущерба не влияет на решение вопроса о наличии или отсутствии состава либо события административного правонарушения.

В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), бюджетная система Российской Федерации основана на принципах эффективности использования бюджетных средств; адресности и целевого характера бюджетных средств.

На основании статьи 38 БК РФ одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, означающий, что ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Согласно пункту 1 статьи 306.4 БК РФ направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, признаются нецелевым использованием бюджетных средств.

Закон № 326-ФЗ регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением ОМС, в том числе определяет правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Участниками обязательного медицинского страхования являются территориальные фонды, страховые медицинские организации, медицинские организации согласно части 2 статьи 9 Закона № 326-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 20 Закона № 326-ФЗ медицинские организации обязаны использовать средства обязательного медицинского страхования, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Программа от 07.12.2019 № 1610).

Также Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Программа от 28.12.2020 № 2299).

Согласно разделу IV Программ от 07.12.2019 № 1610, от 28.12.2020 № 2299 порядок формирования и структура тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию устанавливаются в соответствии с Законом № 326.

Частью 1 статьи 30 Закона № 326-ФЗ определено, что тарифы на оплату медицинской помощи рассчитываются в соответствии с методикой расчета тарифов на оплату медицинской помощи, утвержденной уполномоченным тарифов на оплату медицинской помощи, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в составе правил обязательного медицинского страхования, и включают в себя статьи затрат, установленные территориальной программой обязательного медицинского страхования.

Правоотношения субъектов и участников ОМС при реализации Закона № 326-ФЗ регулируются Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными Приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н (далее - Правила от 28.02.2019 № 108н).

Согласно пункту 185 Правил от 28.02.2019 № 108н, тарифы рассчитываются в соответствии с Правилами и включают в себя статьи затрат, установленные территориальной программой.

В соответствии с абзацем 186 Правил № 108н, тариф на оплату медицинской помощи включает в себя, в том числе, расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг

связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона.

Согласно абзацу 192 Правил № 108н в расчет тарифов включаются затраты медицинской организации, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги) и потребляемые в процессе ее предоставления, и затраты, необходимые для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемые непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги).

Как указано в абзаце 193 Правил № 108н в составе затрат, непосредственно связанных с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги), учитываются следующие группы затрат: затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, принимающих непосредственное участие в оказании медицинской помощи (медицинской услуги); затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги); затраты на амортизацию основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь), используемых при оказании медицинской помощи (медицинской услуги); иные затраты, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги).

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

Согласно абзацу 194 Правил № 108н к затратам, необходимым для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемым непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги), относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к затратам, непосредственно связанным с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги).

На основании абзаца 195 Правил № 108н, в составе затрат, необходимых для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, выделяются группы затрат: затраты на коммунальные услуги; затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за медицинской организацией на праве оперативного управления или приобретенным медицинской организацией за счет средств, выделенных ей учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у медицинской организации в собственности, на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги) (далее - затраты на содержание недвижимого имущества); затраты на содержание объектов движимого имущества (далее - затраты на содержание движимого имущества); затраты на приобретение услуг связи; затраты на приобретение транспортных услуг; затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников медицинских организаций, которые не принимают непосредственного участия в оказании медицинской помощи (медицинской услуги) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании медицинской помощи (медицинской услуги); затраты

на амортизацию основных средств (оборудования, производственного и хозяйственного инвентаря), оборудования, непосредственно не используемого при оказании медицинской помощи (медицинской услуги); прочие затраты на общехозяйственные нужды.

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

Согласно части 7 статьи 35 Закона № 326-ФЗ структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу.

Тарифы на оплату медицинской помощи устанавливаются тарифным соглашением, заключаемым между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальным фондом, страховыми медицинскими организациями, медицинскими профессиональными некоммерческими организациями (часть 2 статьи 30 Закона № 326-ФЗ).

Тарифным соглашением в сфере ОМС от 28.12.2019 установлены тарифы на оплату медицинской помощи на 2020 год, тарифным соглашением в сфере ОМС от 22.01.2021 установлены тарифы на оплату медицинской помощи на 2021 год.

Согласно пункту 3.8 тарифных соглашений от 28.12.2019 на 2020 год и от 22.01.2021 на 2021 год, структура тарифов на оплату медицинской помощи установлена в соответствии с Территориальной программой ОМС, в том числе в части базовой программы ОМС, по следующим направлениям расходования средств: расходы на заработную плату, начисления на оплату труда и прочие выплаты; приобретение лекарственных средств и расходных материалов; приобретение продуктов питания; прочие статьи расходования средств: затраты на приобретение мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества (за исключением капитального ремонта и проектно-сметной документации для его проведения), расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации,

прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу.

В соответствии с пунктом 3.12 Тарифных соглашений на 2020 год, на 2021 год использование медицинскими организациями средств обязательного медицинского страхования на финансирование видов медицинской помощи, не включенных в территориальную программу обязательного медицинского страхования, а также на оплату видов расходов, не включенных в структуру тарифов, является нецелевым.

В проверяемом периоде учреждением были заключены договоры на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС в 2020 - 2021 годах.

01.01.2019 между Учреждением и СК С был заключен договор на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28 (далее - договор от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28).

Пунктом 1 договора от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28 установлено, что учреждение обязуется оказать необходимую медицинскую помощь застрахованному лицу в рамках территориальной программы ОМС, а СК СО обязуется оплатить медицинскую помощь, оказанную в соответствии с территориальной программой ОМС.

Согласно пункту 3.1 договора от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28, учреждение вправе получать средства за оказанную медицинскую помощь на основании договора в соответствии с установленными тарифами.

На основании пункта 5.6 договора от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28 учреждение обязано представлять в СК С в течение пяти рабочих дней месяца, следующего за отчетным, реестр счетов и счет на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам.

Пунктом 5.10 договора от 01.01.2019 № ДГ-329/19/Р-28 определена обязанность учреждения использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой ОМС.

01.01.2020 между учреждением и СГ С заключен договор от 01.01.2020 № 38 на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (далее - договор от 01.01.2020 № 38).

В пункте 1 договора от 01.01.2020 № 38 указано, что учреждение обязуется оказать необходимую медицинскую помощь застрахованному лицу в рамках территориальной программы ОМС, а СГ С обязуется оплатить медицинскую помощь, оказанную в соответствии с территориальной программой ОМС.

Согласно пункту 5.10 договора от 01.01.2020 № 38 учреждение обязуется обеспечить застрахованным лицам реализацию права на выбор медицинской организации и врача в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку лицензия на осуществление ОМС акционерного общества «Страховая группа «С была отозвана, между ТФОМС и учреждением заключен договор на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 21.12.2020 № 366 (далее - договор от 21.12.2020 № 366).

В соответствии с пунктом 5.9 договора от 21.12.2020 № 366 учреждение обязуется использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой ОМС.

Между учреждением, ТФОМС и СК С заключен договор на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 25.01.2021 № 43 (далее - договор от 25.01.2021 № 43).

На основании пункта 1 договора от 25.01.2021 № 43 учреждение обязуется с даты вступления договора от 25.01.2021 № 43 в силу и до 31 декабря текущего года (включительно): 1.1 оказать медицинскую помощь застрахованному лицу в соответствии с территориальной программой ОМС и объемами предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи, указанными в пункте 2 Договора от 25.01.2021 № 43, в случае если медицинская помощь оказывается в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором застрахованному лицу выдан полис ОМС (далее - медицинская организация по территориальной программе), а страховая медицинская организация - СК С обязуется оплатить оказанную застрахованному в СК С лицу указанную медицинскую помощь в соответствии с Договором от 25.01.2021 №43; 1.2 оказать медицинскую помощь застрахованному лицу в рамках базовой программы ОМС, в случае если медицинская помощь оказывается за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором застрахованному лицу выдан полис ОМС (далее - медицинская помощь по базовой программе), а ТФОМС обязуется оплатить указанную медицинскую помощь в соответствии с договором от 25.01.2021 №43.

Согласно пункту 8.11 договора от 25.01.2021 № 43 учреждение обязуется использовать средства обязательного медицинского страхования, полученные за оказанную медицинскую помощь в рамках договора от 25.01.2021 № 43 в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами (часть 2 статьи 26.2 КоАП РФ).

Учреждением в 2020 году заключен контракт с обществом с ограниченной ответственностью «Р (далее - ООО «Р) на передачу неисключительных прав использования электронных систем «Госфинансы» от 22.09.2020 № 3988 (далее - контракт от 22.09.2020 № 3988), по которому произведена оплата простой неисключительной лицензии на использование электронной системы «Госфинансы» для бюджетных учреждений в общей сумме 56294,00 рубля за счет средств ОМС.

Также учреждением на основании заявки на выплату средств от 25.12.2020 № 000004757, платежным поручением от 31.12.2020 № 000004757, счета на оплату от 02.10.2020 № 66114, акта на передачу прав от 31.12.2020 № 1779, произведена частичная

оплата по Контракту от 22.09.2020 № 3988 в сумме 9382,00 руб. за счет средств ОМС на расчетный счет ООО «Р

Согласно заявки на выплату средств от 09.04.2021 № 000001157, платежным поручением от 09.04.2021 № 000001157, на основании счета на оплату от 02.10.2020 № 66114, акта на передачу прав от 31.12.2020 № 1779, учреждением произведена окончательная оплата по контракту от 22.09.2020 № 3988 в сумме 46912,00 руб. за счет средств ОМС на расчетный счет ООО «Р

При этом законодательством установлено, что не все приобретенные учреждением основные средства стоимостью до 100000 руб. за единицу подлежат включению в структуру тарифа, а лишь те, которые являются оборудованием, производственным и хозяйственным инвентарем; установленный законодателем перечень основных средств не подлежит расширительному толкованию, следовательно, расходы на приобретение иных основных средств, в том числе справочно-правовой системы неисключительной лицензии на использование Электронной системы «Госфинансы», не могут быть включены в структуру тарифа на оплату медицинской помощи за счет средств ОМС.

Учреждением в 2020 году заключен договор с ФГБУ «Д на оказание медицинских услуг от 01.01.2020 № 02 (далее - договор от 01.01.2020 № 02), по которому произведена оплата за прием (осмотр, консультацию) врача-аллерголога-иммунолога.

Учреждением, на основании заявки на выплату средств от 25.12.2020 № 000004746, платежным поручением от 25.12.2020 № 000004746 на сумму 3 596,00 рублей, на основании счета от 14.12.2020 № 0000-000542, акта об оказании услуг от 14.12.2020 № 0000-000423, произведена оплата по Договору от 01.01.2020 № 02 в сумме 2196,00 рублей за счет средств ОМС на расчетный счет ФГБУ «Д

В 2021 году учреждением заключен договор с государственным бюджетным учреждением здравоохранения Амурской области «Ц (далее - ГБУЗ АО «Ц) на оказание платных медицинских услуг от 24.02.2021 № 71/ОМС (далее - договор от 24.02.2021 № 71/ОМС).

Учреждением заявкой на выплату средств от 19.07.2021 № 000002842 на сумму 7800,00 руб., на основании счета от 16.06.2021 № 9, акта об оказании услуг от 16.06.2021 № 13, за счет средств ОМС, произведена оплата медицинских услуг по договору от 24.02.2021 № 71/ОМС, в том числе, за консультацию врача - сурдолога в размере 5400,00 руб. на расчетный счет ГБУЗ АО «Ц

Между тем по всем договорам оказания медицинской помощи, оказывалась не экстренная медицинская помощь, а плановая, при наличии информации об отсутствии соответствующих специалистов в данном учреждении.

При этом, Правила № 108н, определяя виды расходов, подлежащие включению в тарифы, закрепляют основной принцип таких расходов - учитываются затраты медицинской организации, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги) и потребляемые в процессе ее предоставления, и затраты, необходимые для обеспечения деятельности медицинских организаций в целом, раскрывают содержание названных затрат, относя к иным (прочим) затратам непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги) затраты на общехозяйственные нужды, необходимые для обеспечения деятельности медицинской организации в целом.

Так как перечисленные приобретения медицинской организации не относятся к затратам, необходимым для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, сделанный вывод о том, что оплата системы "Гарант-Юрист" и расходов неисключительной лицензии на использование электронной системы "Госфинансы", являющиеся программным обеспечением и не связанные с оказанием медицинской помощи (услуги), за счет средств ОМС правомерна, основан на неправильном толковании норм действующего законодательства, вследствие чего в этой части затраты – нецелевое расходование средств ОМС.

Медицинское учреждение, заключив договоры об оказании медицинских услуг, в проверяемый период фактически передало иным юридическим лицам объем спорных медицинских услуг.

В связи с чем, оспариваемое представление УФК по Амурской области в части пунктов 3 – 5, признано незаконным, при неправильном применением норм материального права, так как, согласно части 7 статьи 35 Закона № 326-ФЗ.

В структуру тарифа на оплату медицинской помощи могут входить расходы непосредственно самого учреждения, а не привлеченных им для оказания медицинской помощи иных лиц, исключение составляют расходы на лабораторные и инструментальные исследования, проводимые в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), включенные в структуру тарифов на оплату медицинской помощи.

Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 31.10.2023 решение от 13.04.2023, постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 24.07.2023 по делу № А04-9789/2022 Арбитражного суда Амурской области в части признания незаконными пунктов 1, 2, 3, 4, 5 представления УФК по Амурской области от 08.11.2022 № 23-13-47/23-5873, отменены, в удовлетворении требования учреждения в указанной части отказано; в остальном судебные акты оставлены без изменения.

Следовательно, выводы административного органа подтверждены, вступившим в законную силу Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 31.10.2023 № Ф03-3965/2023, имеющим в силу ч. 2 ст. 69 АПК РФ преюдициальное значение для настоящего спора.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина учреждения в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ с учетом положения ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ заключается в том, что у него имелась возможность для соблюдения требований, за нарушение которых ст. 15.14 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Учреждение является юридическим лицом и обязано осуществлять свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и предвидеть последствия совершения или не совершения им юридически значимых действий.

Таким образом, как правильно установил суд, у административного органа имелись основания для привлечения учреждения к административной ответственности по ст. 15.14 КоАП РФ.

Обстоятельств, позволяющих признать рассматриваемое правонарушение малозначительным, судом не установлено.

Поскольку допущено нецелевое использование средств в сумме 63890,00 руб., что является причинением имущественного ущерба государству, суд правомерно пришел к выводу о том, что основания для применения положений части 3 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ отсутствуют.

Административное наказание в виде административного штрафа в размере 3194,50 руб. назначено в минимальном размере санкции статьи 15.14 КоАП РФ.

При назначении административного наказания УФК по Амурской области учтены характер совершенного административного правонарушения, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Учитывая изложенное выше, арбитражный суд апелляционной инстанции считает, что выводы суда первой инстанции сделаны в соответствии со статьей 71 АПК РФ на основе полного и всестороннего исследования всех доказательств по делу с правильным применением норм права действующего законодательства.

Нарушений норм процессуального права, в том числе являющихся безусловным основанием для отмены обжалуемого судебного акта, арбитражным судом апелляционной инстанции не установлено.

Доводы заявителя жалобы выводы суда первой инстанции не опровергают, а лишь выражают несогласие с ними, что не может являться основанием для отмены либо изменения обжалуемого судебного акта.

При таких обстоятельствах, решение суда первой инстанции подлежит оставлению без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения.

Руководствуясь статьями 258, 268-271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Шестой арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Амурской области от 13 декабря 2023 года по делу № А04-153/2023 оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Дальневосточного округа в течение двух месяцев со дня его принятия через арбитражный суд первой инстанции.

Председательствующий В

Судьи М

Ш