1198/2022-73275(2)

841200 0790003

Арбитражный суд Амурской области
675023, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 163
тел. (4162) 59-59-00, факс (4162) 51-83-48
http://www.amuras.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск Дело № А04-5502/2022

14 сентября 2022 года

В соответствии с частью 2 статьи 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации решение изготовлено 14.09.2022.

Резолютивная часть решения объявлена 07.09.2022.

Арбитражный суд Амурской области в составе судьи В.

при ведении протокола с использованием средств аудиозаписи секретарем судебного заседания К.

рассмотрев в открытом судебном заседании заявление государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Г » (ОГРН , ИНН

к Управлению Федерального казначейства по Амурской области (ИНН 2801030434, ОГРН 1022800516771)

о признании недействительным в части представления

при участии в заседании: от заявителя: Л. по доверенности от 05.08.2022 г., паспорт, диплом;

от ответчика: К. по доверенности № 23-19-12/14 от 14.03.2022 г., сл. уд, диплом

установил:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области «Городская поликлиника № 2» обратилось в Арбитражный суд Амурской области с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Амурской области, просит:

1) Акт выездной проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Г » (ГБУЗ АО «Г ») от 29 апреля 2022 года:

- признать недействительным в части: «оплаты образовательных услуг по вопросам охраны труда, по пожарной безопасности на общую сумму 12 500,00 рублей, что это повлекло нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования»;

признать частично недействительным в части: «необоснованного получения средств обязательного медицинского страхования в сумме 11928,75 рублей, предъявленных для оплаты в страховую медицинскую организацию - акционерное общество «С. «С. » скорой медицинской помощи по подушевому нормативу».

2) Признать частично недействительным Представление, вынесенное Управлением Федерального казначейства по Амурской области, в отношении Государственного

Для ограниченного доступа к оригиналам судебных актов с электронными подписями судей по делу на информационном ресурсе «Картотека арбитражных дел» (http://kad.arbitr.ru) используйте секретный код:

15 СЕН 2022

№ 10676

бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Г
» от 02 июня 2022 года №23-13-47/23-3363, а именно:

а) Исключить из Представления УФК по Амурской области от 02 июня 2022 года №23-13-47/23-3363 об устранении причин и условий нарушений сумму 12 500,00 рублей;

б) Заменить в Представлении УФК по Амурской области от 02 июня 2022 года №23-13-47/23-3363 об устранении причин и условий нарушений сумму 38 447,80 руб. на 26519,05 руб.

Заявленные требования обоснованы тем, что ответчиком незаконно вменяется расходование поликлиникой денежных средств в размере 11928,75 руб. ввиду непоступления средств по оплате оказания медицинской помощи лицам, прикрепленным к ГБУЗ АО «Г » в части скорой медицинской помощи, поскольку согласно ответу АО Страховой компании «С », данная сумма по оплате скорой медицинской помощи по подушевому нормативу была перечислена ГБУЗ АО «С
». В части эпизода о возврате денежных средств в размере 12500 руб. затраченных на оказание образовательных услуг по вопросам охраны труда, пожарной безопасности, вследствие отсутствия запрета на возмещение поименованных затрат. Заявитель указал, что обучение по вопросам охраны труда и пожарной безопасности относится к непосредственной деятельности учреждения и денежные средства могут быть потрачены на эти цели, что, в том числе, подтверждается ответом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 07.06.2022 №01-02/3-1272. По мнению заявителя, законность заключения договоров на оказание общеобразовательных услуг подтверждена проверочными мероприятиями в период с 01.01.2019 по 31.12.2020, проводившимися на основании приказа директора ТФОМС Амурской области, не выявивших нарушений при заключении договоров на образовательные услуги по вопросам охраны труда и образовательным по пожарной безопасности из средств ОМС.

Определением суда от 10.08.2022 прекращено производство по делу в части требований государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Г », о признании недействительным Акта выездной проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Городская поликлиника №2» (ГБУЗ АО «Г ») от 29 апреля 2022 года в связи с принятием отказа заявителя от данной части требований.

Ответчик в письменном отзыве со ссылкой на нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, считает оспариваемое представление законным и обоснованным. Указывает, что расходы на образовательные услуги по вопросам охраны труда, пожарной безопасности не предусмотрены структурой тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и не подлежат возмещению за счет средств обязательного медицинского страхования. Следовательно, оплата данных услуг повлекла направление средств обязательного медицинского страхования на цели, не предусмотренные целям их предоставления. Ссылки Учреждения на письмо Территориального фонда обязательного медицинского страхования Амурской области от 07.06.2022 №01-02/3-1372, согласно которому расходы на образовательные услуги по вопросам охраны труда и образовательные услуги по пожарной безопасности могут относиться к затратам, необходимым для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемым непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги), являются несостоятельными и не могут быть приняты во внимание, поскольку позиция ТФОМС Амурской области является субъективным мнением органа, не наделенного полномочиями разъяснять законодательство Российской Федерации, сформированного на неверном толковании норм права, регулирующих правоотношения в указанной сфере. В отношении выявленного нарушения части 2 статьи 30, части 6 статьи 39 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», пунктов 124, 143 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава

России от 28.02.2019 № 108н, пунктов 2.15.1, 2.15.1.1 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2020 год от 28.12.2019, пунктов 2.15.1, 2.15.1.1 Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2021 год от 22.01.2021, пунктов 3.1, 5.8, 5.14 Договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 01.01.2019 № ДГ-294/19/р-28, пунктов 4.1, 8.5, 8.8 Договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 25.01.2021 № 42, получены от страховой медицинской организации средства обязательного медицинского страхования в том числе, в размере 11 928,75 руб. подушевого финансирования скорой медицинской помощи. В рамках проверочных мероприятий Управлением установлено, что в течение 2020 и 2021 годов платежными поручениями Амурским филиалом АО «Страховая компания «С » в ГБУЗ АО «Г » перечислены средства обязательного медицинского страхования в общей сумме 972325533,95 руб., из которой в частности на подушевое финансирование скорой медицинской помощи выделены средства в размере 11 928,75 руб. Данный факт установлен первичными документами (платежными поручениями и счетами, актами), а также письменными пояснениями директора Амурского филиала АО «С «С » Д от 13.04.2022. Согласно представленным сведениям среди медицинских организаций, которым проводилось финансирование по подушевому нормативу, ГБУЗ АО «С » отсутствует. В то время как платежные документы, а также движение средств по счетам Учреждения подтверждает факт поступления средств на подушевое финансирование скорой медицинской помощи в размере 11 928,75 руб. В отношении заявленных требований о признании акта проверки недействительным, указал на неотносимость указанного фиксирующего документа к составу ненормативных правовых актов, в связи с чем просил в удовлетворении требований отказать.

В судебном заседании заявитель в части требований о замене в Представлении УФК по Амурской области от 02.06.2022 №23--13-47/23-3363 об устранении причин и условий нарушений суммы 38 447,80 руб. на 26519,05 руб. заявил отказ от данной части требований. Последствия отказа от требований в части ему известны и понятны.

Ответчик не возражал против принятия судом отказа от требований в части.

Определением суда от 07.09.2022 производство в части требований о признании частично недействительным Представления, вынесенного Управлением Федерального казначейства по Амурской области, в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Г » от 02 июня 2022 года №23-13-47/23-3363, а именно - заменить в Представлении УФК по Амурской области от 02 июня 2022 года №23-13-47/23-3363 об устранении причин и условий нарушений сумму 38 447,80 руб. на 26519,05 руб. прекращено.

Ответчик представил дополнения по заявленным требованиям с учетом уточнений, в части требований о признании недействительным представления на предмет включения Учреждением сумм в размере 12500 рублей, расходов на образовательные услуги по вопросам охраны труда, пожарной безопасности не предусмотрены структурой тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и тарифные соглашения, и не подлежат возмещению за счет средств обязательного медицинского страхования. На основании указанного в удовлетворении заявленных требований просил отказать.

Заявитель просит суд признать частично недействительным Представление, вынесенное Управлением Федерального казначейства по Амурской области, в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Г от 02 июня 2022 года №23-13-47/23-3363, а именно:

а) Исключить из Представления УФК по Амурской области от 02 июня 2022 года №23-13-47/23-3363 об устранении причин и условий нарушений сумму 12 500,00 рублей.

Выслушав доводы и дополнения сторон, исследовав материалы дела, судом установлены следующие обстоятельства.

Приказом от 01.04.2022 №129, на основании пункта 3 Плана контрольных мероприятий, Управлением Федерального казначейства по Амурской области, в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Г » назначена выездная проверка в целях осуществления контроля расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации в части средств территориальной программы обязательного медицинского страхования, источником финансового обеспечения которой являются межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и федерального бюджета, в том числе на завершение расчетов в части реализации программы обязательного медицинского страхования за период 2020-2021гг.

В результате проверочных мероприятий выявлены следующие нарушения, которые отражены в акте выездной проверки от 29.04.2022, в частности, факт нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, направленные на образовательные услуги по вопросам охраны труда, пожарной безопасности персонала Учреждения, в связи с чем заявителю предложено в срок 15 рабочих дней со дня получения акта представить письменные замечания на акт контрольного мероприятия.

Настоящий акт получен главным врачом Учреждения 29.04.2022.

18.05.2022 в контролирующий орган поступили письменные возражения относительно акта проверки от 29.04.2022.

02.06.2022 временно исполняющим обязанности Управления Федерального казначейства по Амурской области Б, в отношении государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Г » вынесено представление №23-13-47/23-3363, в котором заявителю указано на необходимость принятия мер по устранению причин и условий нарушений, указанных в пунктах 1-6 представления, в срок до 01.03.2023. Принять меры по устранению нарушений, указанных в пунктах 1-4 настоящего представления, обеспечив возврат средств в суммах: 6 413,52 руб., 8 773 руб., 38447,80 руб., 12500 руб. в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Амурской области с последующим перечислением в доход Федерального фонда обязательного медицинского страхования в срок до 01.03.2023. Информацию о результатах исполнения настоящего представления с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, представить в Управление Федерального казначейства по Амурской области не позднее 13.03.2023.

Полагая, что права Учреждения нарушены принятым представлением, заявитель обратился в суд с настоящими требованиями в окончательной редакции.

На основании статьи 71 АПК РФ оценив представленные доказательства, суд считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению.

Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (ч. 1 ст. 198 АПК РФ).

Из содержания статей 198, 200, 201 АПК РФ следует, что для признания оспариваемого ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц незаконными, суд должен установить наличие одновременно двух

условий: оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту; оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

При этом, исходя из правил распределения бремени доказывания, установленных статьями 65, 198, 200 АПК РФ, обязанность доказывания факта нарушения своих прав и законных интересов возлагается на заявителя.

В соответствии с частью 4 статьи 198 АПК РФ заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

В настоящем случае оспариваемое представление принято ответчиком 02.06.2022, Учреждение обратилось в суд с заявлением об оспаривании ненормативного правового акта 15.07.2022, то есть в пределах установленного срока.

В соответствии с пунктом 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под представлением понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных в пределах компетенции органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля нарушениях и одно из следующих обязательных для исполнения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан, требование по каждому указанному в представлении нарушению: 1) требование об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий; 2) требование о принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранения.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) предоставления средств из бюджета.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль разделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью Федерального казначейства, государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

В соответствии с пунктом 4 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004

№703 Федеральное казначейство осуществляет свою непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организации.

Указанные нормы права предоставляют полномочия УФК по Амурской области на проведение государственного (муниципального) финансового контроля.

Как указано ранее, ответчиком проведена проверка целевого использования заявителем средств обязательного медицинского страхования за период 2020-2021гг.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система Российской Федерации - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В силу положений статьи 38 БК РФ, устанавливающей принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, а также части 1 статьи 147 данного Кодекса, расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов должны осуществляться исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского), в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Нецелевым использованием бюджетных средств согласно части 1 статьи 306.4 БК РФ признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Аналогичные разъяснения приведены в пункте 14.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22.06.2006 N 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации", где также указано, что под нецелевым использованием бюджетных средств признается использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметной доходов и расходов либо иным правовым основанием их получения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 №1610, утверждена программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2299 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый 2022 и 2023 годов.

В соответствии с требованиями указанных Программ органами государственной власти субъектов РФ разработаны и утверждены территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020, 2021 год, включая территориальные программы обязательного медицинского страхования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании.

Территориальными программами установлены перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний

и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, базовую программу обязательного медицинского страхования, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты, определен порядок и условия предоставления медицинской помощи, критерии доступности и качества медицинской помощи.

Разделами IV Программ от 07.12.2019 №1610, от 28.12.2020 №2299 предусмотрено, что порядок формирования и структура тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию устанавливаются в соответствии с Федеральным законом №326-ФЗ.

Федеральный закон 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного медицинского страхования, в том числе определяет правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 20 Закона №326-ФЗ медицинские организации обязаны, использовать средства обязательного медицинского страхования, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

Полномочия территориального фонда закреплены в статье 34 Закона №326-ФЗ, в частности, Территориальный фонд осуществляет следующие полномочия страховщика: аккумулирует средства обязательного медицинского страхования и управляет ими, осуществляет финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в субъектах Российской Федерации, формирует и использует резервы для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования в порядке, установленном Федеральным фондом (подпункт 2); получает от органа, осуществляющего контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное медицинское страхование, необходимую информацию для осуществления обязательного медицинского страхования (подпункт 3); осуществляет контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, в том числе проводит проверки и ревизии (подпункт 12).

Частью 9 статьи 39 настоящего закона предусмотрено, что за использование не по целевому назначению медицинской организацией средств, перечисленных ей по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, медицинская организация уплачивает в бюджет территориального фонда штраф в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств и пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день предъявления санкций, от суммы нецелевого использования указанных средств за каждый день просрочки. Средства, использованные не по целевому назначению, медицинская организация возвращает в бюджет территориального фонда в течение 10 рабочих дней со дня предъявления территориальным фондом соответствующего требования.

Приказом Минздрава России от 28.02.2019 N 108н утверждены Правила обязательного медицинского страхования.

Пункт 193 Правил содержит указание, что в составе затрат, непосредственно связанных с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги), учитываются следующие группы затрат:

1) затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, принимающих непосредственное участие в оказании медицинской помощи (медицинской услуги);

2) затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги);

3) затраты на амортизацию основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь), используемых при оказании медицинской помощи (медицинской услуги);

4) иные затраты, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги).

В соответствии с пунктом 194 Правил затратам, необходимым для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемым непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги), относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к затратам, непосредственно связанным с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги).

Пункт 195 Правил подразделяет из состава затрат, необходимых для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, следующие группы затрат: 1) затраты на коммунальные услуги; 2) затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за медицинской организацией на праве оперативного управления или приобретенным медицинской организацией за счет средств, выделенных ей учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у медицинской организации в собственности, на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги) (далее - затраты на содержание недвижимого имущества); 3) затраты на содержание объектов движимого имущества (далее - затраты на содержание движимого имущества); 4) затраты на приобретение услуг связи; 5) затраты на приобретение транспортных услуг; 6) затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников медицинских организаций, которые не принимают непосредственного участия в оказании медицинской помощи (медицинской услуги) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании медицинской помощи (медицинской услуги); 7) затраты на амортизацию основных средств (оборудования, производственного и хозяйственного инвентаря), оборудования, непосредственно не используемого при оказании медицинской помощи (медицинской услуги); 8) прочие затраты на общехозяйственные нужды.

В силу положений статьи 30 Закона №326-ФЗ, во исполнение тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2020 год от 28.12.2019 и тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Амурской области на 2021 год от 22.01.2021, установлена структура тарифов на оплату медицинской помощи в соответствии с Территориальной программой ОМС, в том числе в части базовой программы ОМС, по следующим направлениям расходования средств: а) расходы на заработную плату, начисления на оплату труда и прочие выплаты; б) приобретение лекарственных средств и расходных материалов; в) приобретение продуктов питания; г) прочие статьи расходования средств: затраты на приобретение мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества (за исключением капитального ремонта и проектно-сметной документации для его проведения), расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату

программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу.

Законодатель четко разграничил с дроблением на подгруппы расходы, которые включены в структуру тарифов необходимых для обеспечения деятельности медицинской организации в целом в соответствии с Территориальной программой ОМС.

Из материалов дела следует, что единственным оспариваемым нарушением представления является расходование Учреждением сумм в размере 12500 рублей, на образовательные услуги по вопросам охраны труда, пожарной безопасности, не предусмотренных структурой тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и тарифными соглашениями, и не подлежащими возмещению за счет средств обязательного медицинского страхования, что подтверждено выборочной проверкой.

Проверяющий орган, исследовал представленные к проверке договоры на оказание образовательных услуг по вопросам охраны труда (от 10.03.2020 №06-105/36-ОМС/2020, от 17.03.2020 №06-106/37-ОМС/2020, от 07.04.2020 №107/38-ОМС/2020), заключенные между Учреждением и государственным автономным учреждением Амурской области профессиональная образовательная организация «Амурский медицинский колледж». Предметом указанных договоров является проведение обучения по охране труда и обучение по пожарной безопасности сотрудников Заказчика (заместители, начальник отдела, руководителя по административно-хозяйственной работе). Факты оплаты услуг по договору подтверждены платежными поручениями от 17.03.2020 №000444, №000445, от 12.05.2020 №000903, от 16.06.2020 №001295, от 16.04.2021 №000817.

По Договору на оказание образовательных услуг по вопросам охраны труда от 10.03.2020 № 06-105/36-ОМС/2020, согласно представленного удостоверения № 3427 от 13.03.2020 № 133, выданного Учебным центром по охране труда обучение по вопросам охраны труда проходил заместитель главного врача по хозяйственным вопросам А.

По Договору на оказание образовательных услуг по вопросам охраны труда от 17.03.2020 № 06-106/37-ОМС/2020, согласно представленного удостоверения № 3482 от 20.03.2020 № 134, выданного Учебным центром по охране труда обучение по вопросам охраны труда проходила главная медицинская сестра Д.

По Договору на оказание образовательных услуг по вопросам охраны труда от 07.04.2020 № 107/38-ОМС/2020, согласно представленного удостоверения № 3628 от 10.04.2020, выданного Учебным центром по охране труда обучение по вопросам охраны труда проходил главный врач С.

По Договору на оказание образовательных услуг по пожарной безопасности от 01.06.2020 № 13/86-ОМС/2020, согласно представленного удостоверения № 65 от 10.06.2020, выданного Учебным центром по охране труда обучение по правилам пожарной безопасности проходил заместитель главного врача по хозяйственным вопросам А.

Согласно представленного удостоверения № 64 от 10.06.2020, выданного Учебным центром по охране труда обучение по правилам пожарной безопасности проходил главный врач С.

По Договору на оказание образовательных услуг по пожарной безопасности от 16.04.2021 № 06-39/51-ОМС/2021, согласно представленного удостоверения №89 от 16.04.2021, выданного Учебным центром по охране труда обучение по правилам пожарной безопасности проходил специалист по охране труда Ж.

Контрольный орган пришел к верному выводу о том, что обучаемые сотрудники Учреждения проходили данное обучение не как медицинский персонал, оказывающий

непосредственную медицинскую помощь, а в качестве сотрудников административно-управленческого целостного медицинского комплекса, поскольку данные образовательные услуги направлены не на повышение квалификации медицинской (оказания медицинской помощи) деятельности, а для повышения уровня знаний сотрудников имеющих помимо медицинских профессиональных обязанностей, еще и обязанности носящие административный характер (главный врач, главная медицинская сестра).

Сам факт наименования должности по медицинскому направлению при прохождении обучения по охране труда и пожарной безопасности правового значения не имеет, поскольку непосредственное обучение по данным направлениям несоотносимо с оказанием медицинской и неотложной помощи населению.

Судом учтено и принято ко вниманию, что часть сотрудников к медицинской деятельности не относится, вместе с тем, согласно материалам дела прошли курсы по получению образовательных услуг по охране труда и пожарной безопасности (Ж. – специалист по охране труда, А. заместитель главного врача по хозяйственным вопросам), соответственно расходы понесенные на оплату обучения данных сотрудников, не входят в средний подушевой норматив финансирования, установленный территориальной программой обязательного медицинского страхования и тарифными соглашениями на оплату медицинской помощи в спорный период, а должны осуществляться за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов.

Поэтому, средства ОМС, направленные на обучение Ж. ., А. ., С. Д. . в целях получения образовательных услуг по охране труда и пожарной безопасности, в общем размере 12500 руб. в нарушение Закона N 326-ФЗ, Программ №1610, №2299 на 2020, 2021 и 2022, 2023 годы, Тарифного соглашения использованы Учреждением не по целевому назначению.

Ссылки Учреждения на письмо ТФОМС Амурской области от 07.06.2022 №01-02/3-1372 в качестве обоснованности понесенных затрат на обучение сотрудников, судом признаются несостоятельными, поскольку ТФОМС Амурской области не обладает полномочиями на разъяснение действующего законодательства.

Таким образом, по результатам правового анализа приведенных положений законодательства суд приходит к выводу о том, что расходы на образовательные услуги по вопросам охраны труда и пожарной безопасности, должны выплачиваться за счет и в пределах средств, предусмотренных на данные цели в бюджете, а не за счет средств Фонда.

Доказательств обратного в материалы дела заявителем не представлено.

Однако, как следует из материалов дела, оплата указанных образовательных услуг Учреждением были произведены из средств ОМС, в сумме 12500 руб.

Таким образом, суд признает правомерным вывод Управления о нецелевом использовании средств ОМС в указанной сумме.

Согласно части 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

С учетом изложенного, суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Городская поликлиника № 2».

Государственная пошлина по настоящему делу в силу статьи 333.21 НК РФ составляет 3000 рублей и относится на заявителя в соответствии со статьей 110 АПК РФ.

руководствуясь статьями 110, 167-170, 180, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в Шестой арбитражный апелляционный суд (г. Хабаровск) через Арбитражный суд Амурской области.

Судья В