Бюджетные средства — строго на определенные цели



В соответствии с планом контрольных мероприятий Управление Федерального казначейства по Амурской области проводит в финансово-бюджетной сфере проверки использования межбюджетных трансфертов в субъектах РФ, в том числе предоставленных в виде дотации. Проверки проходят на основании централизованных заданий, полученных от Федерального казначейства.

Оксана Александровна БЕЛЯЕВА, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Амурской области, с 26 июня 2023 года — руководитель Управления Федерального казначейства по Брянской области

Государственный финансовый контроль

Сфера государственного (муниципального) финансового контроля для органов Федерального казначейства определяется дифференцированно. Учитывается необходимость сопровождения соответствующих средств до достижения конечной цели их предоставления — исполнения обязанностей государства и местного самоуправления перед гражданами. Пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса установлено, что государственный финансовый контроль осуществляется там, где источником финансового обеспечения (софинансирования) являются межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты. Под пристальным вниманием — соблюдение целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ) межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Под контролем также бюджетные кредиты и соблюдение условий договоров (соглашений) об их предоставлении.

Важно отметить, что дотации на поддержку мер сбалансированности бюджетов являются дополнительным способом распределения трансфертов по отношению к дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности. Они становятся актуальными, если происходят изменения в разграничении расходных обязательств или доходных источников, которые не удалось отразить при расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. При этом эти дотации не должны превращаться в механизм, компенсирующий недостатки оценки доходов и расходных потребностей. За счет таких дотаций не должен восполняться недостаточный объем финансовых ресурсов, переданный субъектам РФ в результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В настоящее время дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов регионов предоставляются:

- для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств при недостаточности собственных консолидированных бюджетов;
- на основании отдельных поручений и указаний Президента РФ и/или поручений Правительства РФ;
- в целях стимулирования регионов, принимающих меры по привлечению инвестиций и увеличению регионального налогового потенциала.

Проверка дотации

На основании предложений Министерства финансов РФ и по поручению Федерального казначейства УФК по Амурской области в соответствии с планом контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере проведена проверка целевого и эффективного использования дотации. Трансферт в данном случае был направлен на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ и предоставлен бюджету Амурской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ.

Следует отметить, что в 2018 году произошел существенный рост цен на мазут и уголь. В среднем по стране топочный мазут подорожал на 30%, в связи с чем по поручению Президента РФ и Правительства РФ регионам были предоставлены дотации на компенсацию роста цен на мазут и уголь. Подходы к распределению дотаций были одобрены правительством исходя из периода повышения цен на мазут с апреля по ноябрь 2018 года, на уголь — с апреля по октябрь 2018 года и, соответственно, необходимого объема топлива в каждом из регионов.

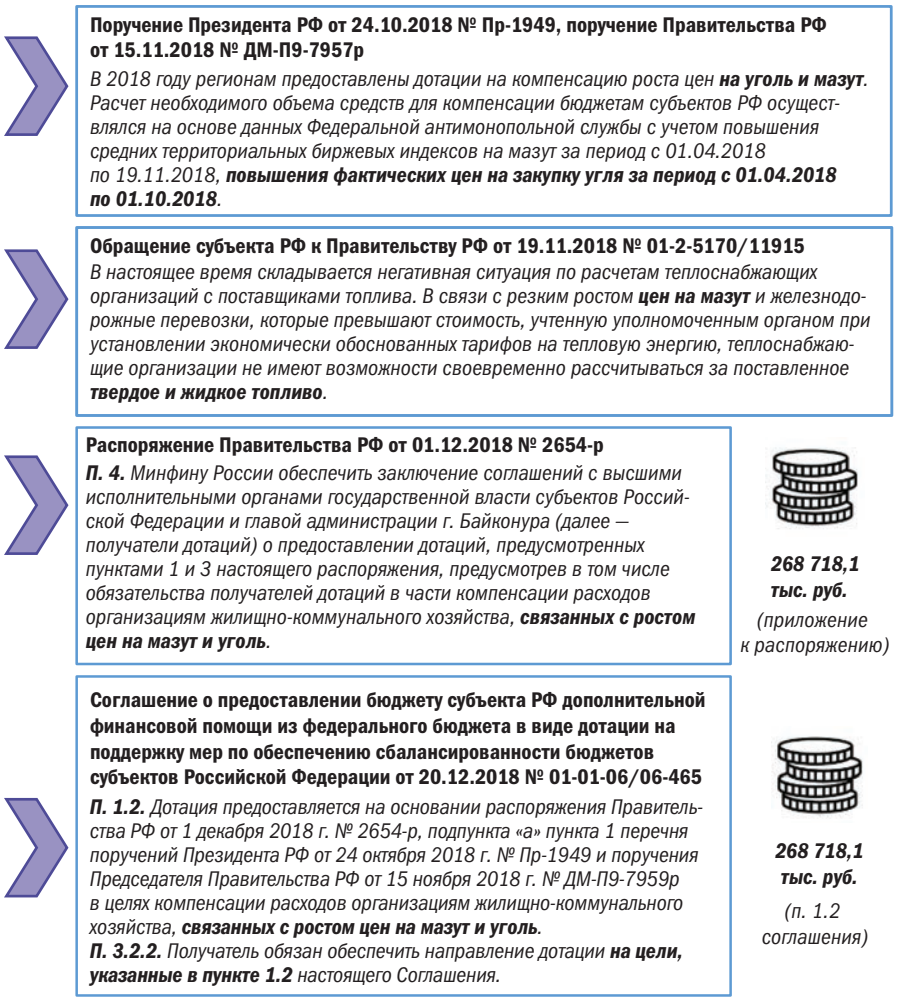
В связи со сложной ситуацией по расчетам теплоснабжающих организаций с поставщиками топлива — мазута и угля — регион направил обращение о необходимости выделения средств из Резервного фонда Правительства РФ. 1 декабря 2018 года было подписано распоряжение Правительства РФ № 2654-р, которое утвердило распределение дотаций бюджетам субъектов РФ. Пункт 4 рас-

поряжения предусматривал обязательства субъектов страны компенсировать расходы организациям ЖКХ, связанные с ростом цен на мазут и уголь.

Минфин России и Амурская область 20 декабря 2018 года заключили соглашение о предоставлении дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ. Согласно соглашению дотация предоставлялась организациям ЖКХ для компенсации расходов, связанных с ростом цен на мазут и уголь. При этом были установлены обязательства субъекта:

- обеспечить направление дотации на цели, указанные в соглашении;
- предоставлять в Министерство строительства и ЖКХ РФ отчеты о выполнении обязательств, в том числе связанных с целевым использованием дотации (**рисунок**).

Рисунок. Правовое основание предоставления дотаций



Результаты контрольного мероприятия

По результатам проверки было установлено, что дотация, предоставленная региону на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, была направлена на компенсацию расходов, ранее произведенных непосредственно самим субъектом РФ. Однако средства из бюджета области, направленные на возмещение затрат организациям ЖКХ, были связаны не только с ростом цен на мазут и уголь, но и с ростом расходов на электрическую энергию.

Учитывая, что вся сумма дотации была направлена на компенсацию ранее произведенных расходов областного бюджета, возместить должны были затраты теплоснабжающих организаций, связанные с ростом цен на мазут и уголь. Однако компенсировалась и часть затрат, связанных с ростом расходов еще и на электрическую энергию. Поэтому контролер счел, что имеются признаки нецелевого использования средств.

В ходе контрольного мероприятия был инициирован запрос в Министерство финансов РФ с изложением и направлением документов обо всех обстоятельствах, изученных в ходе проверки. Был получен ответ от регулятора. В нем говорилось, что направление средств дотации на компенсацию расходов бюджета, понесенных в связи с возмещением расходов на электрическую энергию, не может быть признано правомочным. Так как это не является компенсацией расходов, связанных с ростом цен на мазут и уголь, установленной в соответствии с распоряжением № 2654-р и соглашением. Соответственно, в акте проверки контролеры сделали вывод о финансовом нарушении, так как средства федерального бюджета были направлены на цели, не предусмотренные нормативными актами.

По результатам проверки объект контроля получил представление с требованием устранить нарушение. Он должен был принять меры по возврату в доход федерального бюджета средств в сумме нецелевого использования, а также устранить причины и условия нарушения.

Дотация имеет цель

Все судебные инстанции арбитражного суда, рассматривая спор, отказали в удовлетворении требования объекта контроля о признании представления недействительным. Они согласились с выводами и требованиями УФК по Амурской области. Аргументами судебных инстанций являлись закрепленные в БК РФ принципы адресности и целевого характера расходования бюджетных средств. Например, это статья 306.4 БК РФ, содержащая понятие нецелевого использования бюджетных средств. А главное, был сделан вывод о том, что распоряжение № 2654-р и соглашение четко определяют цель использования дотации. Это компенсация расходов организациям ЖКХ, связанных с ростом цен на мазут и уголь, не предполагающая иных целей.

Данная практика дополнительно подтверждает, что если государство выделяет бюджетные средства строго на определенные цели, то они и должны быть использованы исключительно по назначению.